



Aika 17.02.2025, klo 15:00

Paikka valtuustosali/etäyhteys

Käsiteltävät asiat

- § 27 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 28 Työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 29 Pöytäkirjan tarkastaminen ja tarkastajien valinta**
- § 30 Torassiepin ranta-asemakaava**
- § 31 Asemakaavan käynnistäminen, Utku Resort**
- § 32 Talousarvion täytäntöönpano-ohje vuodelle 2025**
- § 33 Kuntakonsernin hallituspaikkaratkaisut 1.1.2025 alkaen**
- § 34 Muonion kunnan tuotantokannustin 2025-2027**
- § 35 Rakennusvalvonnan taksa 2025**
- § 36 Elinvoimapalvelun lisämäärä 2025**
- § 37 Lausuntopyyntö: Työryhmämietintö hallituksen esitykseksi hankintalain, erityisalojen hankintalain sekä rikosrekisterilain 6 b §: n muuttamiseksi**
- § 38 Henkilöjäsenen nimeäminen Tornionjoen tulvaryhmään kaudelle 2025-2030**
- § 39 Luottamusmieskorvauksen korottaminen tasopalkkajärjestelmän toimeenpanovaiheen ajaksi**
- § 40 Tuntipalkkaisen siirtäminen kuukausipalkkaiseksi 1.3.2025 alkaen**
- § 41 Tuntipalkkaisen siirtäminen kuukausipalkkaiseksi 1.3.2025 alkaen**
- § 42 Hallituksen otto-oikeus**
- § 43 Asiakirjoja tiedoksi**
- § 44 Kunnanjohtajan katsaus**
- § 45 Kunnanhallituksen nimeämien toimielin- ja kokousedustajien suulliset raportit kokouksista**
- § 46 Muut asiat**

Lisäpykälät

- § 47 vs. maaseutusihteerin osallistuminen opintomatalle Brysseliin**



Osallistujat

Minna Back, puheenjohtaja

Pirkko M. Rauhala, 1. varapuheenjohtaja

Manu Friman, 2. varapuheenjohtaja

Saara Koivisto, sihteeri

Katriina Lauri

Matti Myllykangas

Teemu Taulavuori

Helena Varis

Ismo Alatalo, kunnanvaltuuston I vpj

Jukka Korhonen, valtuuston puheenjohtaja

Sakari Silén, kunnanvaltuuston II vpj., kunnanhallituksen vj.

Laura Enbuska-Mäki

Jussi-Pekka Tammilehto



§ 27

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto hyväksyy hallintosäännön, joka sisältää tarpeelliset määräykset mm. toimielinten kokoontumisesta, varajäsenten kutsumisesta, puheenjohtajan tehtävistä ja läsnäolosta kokouksessa. Hallintosäännön 15.luku sisältää säännökset toimielimien kokouksissa noudatettavasta kokousmenettelystä.

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä mahdollisuuksien mukaan käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään kokouskutsun yhteydessä, mikäli se on mahdollista. Toimielin voi päättää, että esityslista voi korvata kokouskutsun. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Kuntalain 18.2 §:n mukaan kunnanhallituksen kokouksessa on jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus valtuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajalla.

Toimielimen jäsenen, joka on estynyt saapumasta kokoukseen, on kutsuttava varajäsen sijaansa. Milloin jäsen on esteellinen käsittelemään jotakin asiaa kokouksessa tai esteen vuoksi ei voi osallistua jonkin asian käsittelyyn, hän voi kutsua varajäsenen kokoukseen sitä asiaa käsittelemään. Myös puheenjohtaja tai esittelijä taikka pöytäkirjanpitäjä voi luottamushenkilön pyynnöstä toimittaa kutsun varajäsenelle.

Kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä (kuntalaki 103 §).

Hallitus päätti 5.12.2022 § 270 pitää varsinaiset kokouksensa pääsääntöisesti kuukauden neljäntenä maanantaina klo 15 alkaen kunnantalolla. Kokous kutsutaan koolle kokouskutsulla, joka lähetetään vähintään seitsemän päivää ennen kokousta. Vain erityistapauksissa voidaan noudattaa lyhyempää koollekutsumisaikaa tai kutsua kokous koolle puhelimitse. Jos kokousta varten laaditaan esityslista, se toimitetaan myös hallituksen varajäsenille, valtuutetuille, varavaltuutetuille ja tarkastuslautakunnan jäsenille sekä tiedotusvälineille tai näille ilmoitetaan esityslistan julkaisemisesta kunnan verkkosivuilla. Kutsu ja esityslista toimitetaan sähköisesti. Esityslista julkaistaan kunnan verkkosivuilla.

Kokouskutsu on toimitettu 10.2.2025 ja esityslista 12.2.2025 sähköisesti.



§ 28

Työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy esityslistan työjärjestykseksi.



§ 29

Pöytäkirjan tarkastaminen ja tarkastajien valinta

Kuntalain 90 §:n mukaan valtuuston hyväksymä hallintosääntö sisältää tarpeelliset määräykset mm. pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja nähtävänä pitämisestä.

Hallintosäännön mukaan pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan tarkastaa sähköisesti, samoin allekirjoittaa, kun tekniset välineet ja yhteydet sen sallivat. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta.

Hallituksen ja lautakunnan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kunnan verkkosivuilla siten kuin kuntalain 140 §:ssä tarkemmin säädetään.

Kunnanhallitus päätti 30.8.2021 § 241, että kaksi jäsentä tarkastaa pöytäkirjan kokousta seuraavan viikon ensimmäisenä arkipäivänä ja hyväksyi myös etätarkastuksen. Hallintosäännön mukaan pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa myös sähköisesti.



Kunnanhallitus, § 331, 27.11.2023

Kunnanhallitus, § 117, 17.06.2024

Kunnanhallitus, § 275, 16.12.2024

Kunnanhallitus, § 30, 17.02.2025

§ 30

Torassiepin ranta-asemakaava

MUODno-2023-523

Kunnanhallitus, 27.11.2023, § 331

Valmistelijat / lisätiedot:

Katri Rantakokko, hallintojohtaja, katri.rantakokko@muonio.fi

Harriniva Oy hakee ranta-asemakaavan laatimisen käynnistämistä n. 170 ha:n alueelle Toras-Siepiässä. Kaavan tavoitteena on mahdollistaa uniikki kohde luontoarvot ja perinnemaisema huomioiden. Mökkikylän tilalle on tarkoitus rakentaa korkeatasoinen lomakylä, jossa on ravintola ja muita rakennuksia. Toteutustapaa ei vielä määritely, mutta esim. rakennukset tullaan sovittamaan maisemaan. Kaavassa tullaan huomioimaan lumirakentamisen mahdollistaminen ja tämä edellyttää palvelurakennuksia alueella. Suunnitelmassa tullaan selvittämään mm. rantarakentamisen mahdollisuudet nykyisen lomakylän ulkopuolella.

Suunnitelmassa huomioidaan myös ohjelmapalvelujen järjestäminen ympärivuotisesti. Toiminnan edellyttämät rakennukset sovitetaan myös matkailijoille, jotka eivät yövy alueella. Lähtökohtia suunnittelulle ovat hiljaisuus, ympäristöön soveltuva rakentaminen, maisema-arvot ja luonnonläheisyys.

Suunnittelualueelta avautuu näköala Pallakselle. Hankkeessa selvitetään mahdollisuus rakentaa täysin erillinen kokonaisuus vaaran rinteeseen.

Suunnitelmissa ei ole tarkoitus rakentaa mahdollisimman laajasti, mutta tulevaisuus otetaan huomioon ja rakentaminen tapahtuu vaiheittain sesonkien ehdoilla.

Rakentamisessa kulmakivenä on ekologisuus, vastuullisuus, perinteet ja luontoarvot. Tavoitteena on säilyttää tunnelma pienenä ja uniikkina kohteena, mutta varautua kapasiteetiltaan isompaan kokonaisuuteen, alustava suunnitelma on 300 vuodepaikkaa. Alueen suuri koko (170,5 ha) mahdollistaa kehitysmallin toimintaedellytykset ja väljyys voidaan säilyttää.

Rakentamisen määrä ja sijoittuminen tarkentuvat hankkeen edetessä.

Harriniva Oy on valinnut kaavan laatijaksi Arkkitehtitoimisto Jarmo Lokio Oy:n ja sitoutuu maksamaan kaavan laadinnasta aiheutuvat kustannukset. Hakemuksen ohessa on toimitettu 24.10.2023 päivätty osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS).

Maanomistaja voi huolehtia MRL 74 §:n mukaisesti kaavaehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Sitä ennen maanomistajan on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

24.10.2023 päivitetty OAS toimitetaan esityslistan oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja



Kunnanhallitus merkitsee Toras-Siepin ranta-asetemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman tiedoksi ja kuuluttaa vireilletulon. OAS asetetaan nähtäville kunnan verkkosivuille. Maanomistajalta peritään kaavoitustaksan mukaiset kustannukset.

Päätös

Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Kunnanhallitus, 17.06.2024, § 117

Valmistelijat / lisätiedot:

Katri Rantakokko, hallintojohtaja, katri.rantakokko@muonio.fi

Oheismateriaali

- 1 Liite 6 VON_memo_Toras-Sieppi_RAK22022024 allekirj
- 2 Toras-Sieppi_RAK_sel_LUONNOS_090624
- 3 Liite 3 OAS_Toras-Sieppi_RAK 09062024
- 4 Liite 2 Toras-Sieppi_RAK_luonnos_09062024

Kaavan laatija on 10.6.2024 toimittanut luonnoksen kaavakastasta ja -selostuksesta.

Kaavoitettava alue sijaitsee Toras-Siepin järven rannalla. Alue rajautuu lännessä osittain järven rantaan ja osittain Torassiepin tiehen, pohjoisessa osittain asutukseen ja osittain metsäalueeseen ja idässä ja etelässä metsäalueeseen. Alue on pääasiassa rakentamatonta luonnontilaista aluetta. Kaava-alueen maasto nousee luoteesta kaakkoon noin 60 m. Toras-Siepin kyläalue on luokitettu valtakunnallisesti arvokkaaksi maisema-alueeksi ja alue on valtakunnallisesti arvokasta rakennettua kulttuuriympäristöä. Kaavoitettava alue koskee neljää kiinteistöä, joista yksi on lakannut (498-401-25- 28).

Suunnittelualueelle ei sijoitu vakituista asumista, mutta sen pohjoispuolelle sijoittuu ympäröivän alueen merkittävä asutuskeskittymä Torassiepin kylä. Kylä kuuluu valtakunnallisesti merkittäviin rakennettuihin kulttuuriympäristöihin.

Voimassa olevassa Tunturi-Lapin maakuntakaavassa suunnittelualue on merkitty matkailupalveluiden alueeksi (RM) ja pieneltä osin maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Suunnittelualue sijaitsee Olos-Särkijärvi-Toras-Sieppi oikeusvaikutteisen osayleiskaavan alueella. Kaavassa alue on keskiosaltaan osoitettu loma- ja matkailualueeksi (R), matkailupalvelujen alueeksi (RM-1), maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi rantavyöhykellä (M-1) ja maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Alue on osoitettu asemakaavoitettavaksi (ak), ja alueella sijaitsee arvokas harjualue tai muu geologinen muodostuma (ge 9 ja 10). Lisäksi alueella sijaitsee kaksi kiinteää muinaisjäännöstä (sm44), arvokas rakennuskohde tai pihapiiri (sr/1) ja luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue (luo 44).

Valmisteluaineistosta puuttuu vielä luontoselvitys ja arkeologinen selvitys. Suunnittelualueen luonnon kuvaus puuttuu, täydentyy kesällä 2024 laadittavan luontoselvityksen myötä.

Ehdotus



Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee Torassiepin ranta-asemakaavan valmisteluasiakirjat tiedoksi ja lausunnot pyydetään OAS:iin merkityiltä tahoilta.

Päätös

Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Kunnanhallitus, 16.12.2024, § 275

Valmistelijat / lisätiedot:

Katri Rantakokko, hallintojohtaja, katri.rantakokko@muonio.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Asemakaavan seurantalomake 2024 Toras-Sieppi ehdotus
- 2 Liite 2 Toras-Sieppi_RAK_ehdotus_29112024
- 3 Liite 4 Valm.vaiheen lausunnot, mielipiteet ja vastineet Toras-Sieppi RAK 28112024
- 4 Liite 6 VON_memo_Toras-Sieppi_RAK22022024
- 5 Liite 7 Toras-Sieppi_luontoselvitys 16092024
- 6 Liite 8 Toras-Sieppi arkeologinen inventointi 18-19062024
- 7 Liite 9 Toras-Sieppi maisemaselvitys 22112024
- 8 Liite 11 Toras-Sieppi_meluselvitys 20112024
- 9 Liite 10 MUONIO TORAS-SIEPPI KY-SELVITYS_Optimized.pdf
- 10 Liite 3 OAS_Toras-Sieppi_RAK 29112024
- 11 Toras-Sieppi_RAK_SEL_ehdotus_29112024

Oheismateriaali

- 1 Muonion paliskunta torassieppi valmistelu lausunto 20240809
- 2 Tanhuanpää mielipide valmistelu Torassieppi 20240809
- 3 Paliskuntain yhdistys Torassiepin ranta-asemakaava_130824
- 4 Tunturi_Lapin_ymparistoterveydenhuolto valmistelu toras sieppi lausunto 20240814
- 5 TLM_Torassiepin ranta-ak_valmisteluaineisto_16082024
- 6 Pelastuslaitos valmistelu torassieppi 20240814
- 7 Lapin liitto Toras-Siepin ranta-asemakaavan valmisteluaineisto 20240813
- 8 Jussin Firma Oy Lehtonen muistutus Torassiepin ranta-asemakaava valmistelu 20240807
- 9 Lapin ELY-keskus Toras-Siepin ranta-asemakaava, valmistelu

Toras-Siepin ranta-asemakaavan valmisteluaineisto oli nähtävillä 10.7.2024–9.8.2024 ja siitä saapui 7 lausuntoa ja 2 mielipidettä. Kaavan laatija on toimittanut 28.11.2024 päivätyn vastineen, jossa otetaan kantaa esitettyihin huomautuksiin ja mielipiteisiin. Vastineessa on eritelty myös korjaukset kaava-aineistoon.

Lausunnot ja mielipiteet ovat esityslistan oheismateriaalina ja kaavanlaatijan vastine kaava-aineiston liitteenä kokonaisuudessaan.

Kaavaehdotus on asetettava julkisesti nähtäville MRL 65 §:n mukaan. Nähtäville asettamisesta on tiedotettava kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Kaavaehdotus on pidettävä julkisesti nähtävänä vähintään 30 päivän ajan (MRA 27 §).



Kunnan jäsenillä ja osallisilla on oikeus esittää mielipiteensä kaavaehdotuksesta (muistutus) ja se on toimitettava kuntaan ennen nähtävänäoloajan päättymistä. Lausuntojen pyytämistä säädetään MRL 28 §:ssä.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee luonnosvaiheen lausunnot, mielipiteet ja kaavan laatijan vastineen tiedoksi ja asettaa ranta-asemakaavaehdotuksen vähintään 30 päivän ajaksi nähtäville. Lausuntopyyntö ehdotuksesta toimitetaan 29.11.2024 päivitetyn OAS:n mukaisesti.

Kokouskäsittely

Johanna Mikkola ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Hallitus keskusteli kaavaehdotuksesta laajasti.

Päätös

Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Esteellisyys

Johanna Mikkola (hallintolaki § 28.1)

Kunnanhallitus, 17.02.2025, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Katri Rantakokko, hallintojohtaja, katri.rantakokko@muonio.fi

Oheismateriaali

- 1 Liite 2 Toras-Sieppi_RAK_kaavakartta 12022025
- 2 Toras-Sieppi_RAK_selostus_12022025
- 3 Liite 5 Ehdotusvaiheen lausunnot, muistutukset ja vastineet Toras-Sieppi yhteenveto 12022025
- 4 Paliskuntain yhdistys Torassieppi rantaasemakaavaehdotus 31.1.2025
- 5 Jussin Firma Oy Muistutus Torassiepin ranta-asemakaavan ehdotuksesta Verkkajulkisuus rajoitettu,
- 6 ELY.keskus Toras-Siepin ranta-asemakaava
- 7 Lapin-Liitto Toras-Siepin ranta-asemakaavaehdotus
- 8 Torniolaakson Museo Lausunto Torassiepin ranta-ak kaavaehdotus
- 9 Tunturi-Lapin ympäristöterveydenhuolto - Ranta-asemakaava
- 10 Jerisjärven huolto Oy - Ranta-asemakaava
- 11 Liite 1 Asemakaavan seurantalomake Verkkajulkisuus rajoitettu,

Kunnanhallitus merkitsi 16.12.2024 § 275 Torassiepin ranta-asemakaavan luonnosvaiheen lausunnot, mielipiteet ja kaavan laatijan vastineen tiedoksi ja asetti ranta-asemakaavaehdotuksen vähintään 30 päivän ajaksi nähtäville.



Valmisteluvaiheeseen saatiin nähtävillä oloaikana (aj. 3.1.-3.2.2025, yhdelle lausunnolle annettiin pyynnöstä lisää aikaa 5.2.2025 asti) kuusi (6) lausuntoa ja yksi (1) muistutus. Lausunnot tulivat Lapin ELY- keskukselta, Lapin liitolta, Tornionlaakson museolta, Paliskuntain yhdistykseltä, Tunturi-Lapin ympäristöterveydenhuollolta ja Jerisjärven huollolta. Muistutus tuli erään kiinteistön maanomistajalta.

Tornionlaakson museoviraston lausunnon pohjalta kaavanlaatija totesi, että on syytä poistaa ranta-asemakaavasta Tornionlaakson museon osoittamat lisäselvitystä tai näihin liittyvien kaavakarttatarkistuksien sekä maankäyttömääräysten tarkistuksia edellyttävät alueet. Nyt poisjätetyt kaava-alueen osat tuodaan päätöksentekoon, kun vaadittavat selvitykset, tarkkuusinventointi ja maankäytön tarkistus on tehty em. alueilla. Kaavamateriaali, kaavakartta, määräykset ja selostukset on tarkistettu 12.2.2025 uuden aluerajauksen mukaisesti. Kaavaselostukseen on lisätty kuvaus tästä menettelystä sekä näiden perusteluista osallisten tiedoksi.

Saapuneet lausunnot

Lapin ELY- keskus

Kaavaa koskeva 1. viranomaisneuvottelu on pidetty 22.2.2023. Lapin ELY- keskus esittää huomion, että Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) nimike on muutettu lailla maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta (752/2023), joka tuli voimaan 1.1.2025. Uusi nimike on 1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölaki. Maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta annetun lain mukaan alueidenkäyttölain voimaan tullessa vireillä oleva asia käsitellään loppuun soveltaen tämän lain voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä. Toras-Siepin ranta-asemakaava on tullut vireille joulukuussa 2023, eli asia on tullut vireille maankäyttö- ja rakennuslain ollessa voimassa ja asia käsitellään loppuun soveltaen maankäyttö- ja rakennuslain säännöksiä. Yleiskaavan ohjausvaikutuksesta viranomaisen toteaa, että valmisteluaineistosta antamassaan lausunnossa ELY-keskus katsoi, että kaavaluonnoksessa esitetty RM-1-alueen laajentaminen huomattavasti osayleiskaavassa matkailulle osoitettujen alueiden ulkopuolelle M- ja M-1-alueille on ristiriidassa osayleiskaavan ratkaisun kanssa. ELY-keskus katsoi, että osayleiskaava ei ole ollut tältä osin ohjeena ranta-asemakaavaluonnosta laadittaessa ja edellytti arvioimaan ranta-asemakaavan suhdetta yleiskaavaan. ELY-keskus kehotti kuntaa myös osoittamaan rakennusalojen ulkopuolisten RM-1-alueiden osoittamisen virkistysaluemerkinnällä.

ELY-keskus toteaa lausunnossaan, että kaavaselostuksessa on tuotu esille ranta-asemakaavaehdotuksen suhde yleiskaavaan riittävällä tavalla. RM-1-alueiden rakennusalojen ulkopuolisia RM-1-alueita on myös supistettu merkittävästi. ELY-keskus katsoo, että osayleiskaava on ollut ohjeena ranta-asemakaavaa laadittaessa.

Kaavamuotoon Lapin ELY- keskus toteaa, että MRL 50 §:n mukaan alueiden käytön yksityiskohtaista järjestämistä, rakentamista ja kehittämistä varten laaditaan asemakaava, jonka tarkoituksena on osoittaa tarpeelliset alueet eri tarkoituksia varten ja ohjata rakentamista ja muuta maankäyttöä paikallisten olosuhteiden, kaupunki- ja maisemakuvan, hyvän rakentamistavan, olemassa olevan rakennuskannan käytön edistämisen ja kaavan muun ohjaustavoitteen edellyttämällä tavalla. Pääosa ranta-asemakaavaluonnoksessa osoitetusta matkailupalvelurakentamisesta sijoittuu ranta-alueen ulkopuolelle, kauimmillaan noin kilometrin päähän rantaviivasta ranta-alueen ulkopuolelle. ELY-keskus toistaa valmisteluaineistosta antamansa lausunnon



kaavamuodon osalta ja katsoo, että ranta-asemakaava ei tässä tapauksessa ole oikea suunnitteluväline, kun otetaan huomioon MRL 73 §:n mukaiset erityiset sisältövaatimukset sekä suunniteltu rakentamisen laatu ja määrä.

Asemakaavan sisältövaatimuksista ja vaikutusten arvioinnista todetaan, että tämän sisältövaatimuksista säädetään maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 54 §:ssä ja vaikutusten arvioinnista MRL 9 §:ssä. MRL 57.1 §:n mukaan asemakaavassa voidaan antaa määräyksiä, joita kaavan tarkoitus ja sen sisällölle asetettavat vaatimukset huomioon ottaen tarvitaan asemakaava-aluetta rakennettaessa tai muutoin käytettäessä (asemakaavamääräykset). Asemakaavamääräykset voivat koskea myös haitallisten ympäristövaikutusten estämistä tai rajoittamista.

Lapin ELY- keskus toteaa, että maisemaselvityksessä (Lokio 22.11.2024) on tunnistettu kaava-alueen sijaitsevan valtakunnallisesti arvokkaalla maisema-alueella (VAMA 2021) Ounas- ja Pallastunturien maisemat. Pallastunturit on lisäksi luokiteltu Suomen kansallismaisemaksi. Etäisyys kaava-alueelta Pallastuntureille on noin 11 km. Olostunturille ja Keimiötunturille etäisyys on noin seitsemän kilometriä. Kaava-alue rajautuu Toras-Sieppijärven rantaan, johon on osoitettu yksi- tai kaksikerroksista asuin- ja matkailurakentamista. Korkein rakennus on hotelli, joka sijoittuu vaaran rinteeseen. Maisemaselvityksessä on arvioitu ranta-asemakaavan aiheuttamia maisemavaikutuksia lähi- ja kaukoetäisyydeltä. Selvityksessä on esitetty ranta-asemakaavan mahdollistaman rakentamisen näkemäalueen laskennallinen arvio, kuvattu maastoprofiilianalyysi sekä laadittu kolme maisemavaikutuksia havainnollistavaa 3D-tarkastelua ELY-keskuksen lausunnossaan esittämiltä suunnilta. Rakennusten sijoittumista suhteessa ympäröivään puustoon ja lähimaisemaan on avattu havainnekuvilla. Dronekuvista ilmenee kaava-aluetta ympäröivän maiseman luonne.

Toras-Siepin rantavyöhykkeelle sijoittuvan uudis- ja korvaavan rakentamisen maisemavaikutukset rajoittuvat Toras-Sieppi-järven alueelle. Häiriötä maisemassa voi aiheutua järveltä etenkin pimeään aikaan. Kaavan maisemavaikutusten arvioidaan olevan vaikutusalueella kohtuullisen pieni Keimiö-, Olos- ja Pallastunturien suunnista tarkasteltuna johtuen suhteellisen suurista etäisyyksistä (yli 7 km) kaava-alueeseen. Alle neljän kilometrin etäisyydellä avoimilla näkymäalueilla voi etenkin hotellirakennuksen yläosat kattoineen erottua Torassiepinvaaran suuntaan tarkkailla. Pääosin yksikerroksiset yksittäismajoitteet ja varasto- sekä huoltorakennukset eivät metsäisestä vaaranrinteestä päiväsaikaan näy, koska ne jäävät metsän siimekseen. Alueen suurimmaksi rakennukseksi kaavaillun hotellirakennuksen harjakatto ei nouse puiden latvustojen yläpuolelle. Rakennuksen sijainti loivasti etelään ja länteen nousevalla rinteellä on päänäkyvyysuuntiin sellainen, että siluettia ei takana kohoavan vaaran myötä synny. Pimeällä kaava-alueelta voi erottua rakennuksista heijastuvaa valoa. Valolähteet vaaran rinteellä voidaan etenkin alemmaa tarkasteltuna kokea häiritsevänä alle kahden kilometrin etäisyydellä kaava-alueesta. Tätä kauempana kaava-alueen valo sulautuu osaksi Torassiepin kylän rakennusten ja ulkoilualueiden valaistusta. ELY-keskus katsoo, että vaikutukset maisemaan on selvitetty riittävällä tasolla. Näkymäanalyysi ja havainnekuvat tukevat johtopäätöksiä, jonka mukaan vaikutukset Ounas- ja Pallastunturien maisema-alueelle, Olostunturille ja Keimiötunturille ovat kohtalaisen pienet. Merkittävimmät maisemamuutokset aiheutuvat Torassieppijärvelle. ELY-keskus pitää maisemaselvityksen arviota oikeansuuntaisena ottaen huomioon rakennusten korkeuden, rakentamista koskevat asemakaavamääräykset sekä ympäröivän puuston näkymiä rajaavan vaikutuksen. ELY-keskus pitää tärkeänä, että



rakentamisen toteuttamisessa kiinnitetään huomiota keinoihin, joilla pimeän ajan valaistuksen aiheuttamia haitallisia vaikutuksia voidaan vähentää tai lieventää.

Rakennettuun kulttuuriympäristöön ELY- keskus huomautti valmisteluaineistosta antamassaan lausunnossa, ettei ranta-asemakaavaluonnoksessa ollut tunnistettu osayleiskaavassa osoitettua valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö ja arvokas maisema-alue (sk) -merkintää. ELY-keskus toteaa, että sk-merkintä on tuotu esille kaavamääräyksineen. ELY-keskus katsoo, että sk- merkinnän määräykset ovat asianmukaiset ja merkinnän rajausta noudattaa RKY-alueen rajausta. ELY-keskus toi esille valmisteluaineistossa antamassaan lausunnossa, että kaavaluonnoksesta puuttui Lapinkartanon sr-kohteiden suojelumääräykset. ELY-keskus katsoo, että sr-kohteille annettu määräys on asianmukainen, mutta viittaus rakentamislakiin on tarpeeton. Suojelumääräys perustuu MRL (AKL) 57 §:ään.

Ge-alueista ja luonnontilaisista lähteistä ELY-keskus toteaa, että suunnittelualueella sijaitsevat luonnontilaiset lähteet on inventoitu vuonna 2024 tehdyn luontoselvityksen yhteydessä. Kohteet on kaavaehdotuksessa osoitettu omalla merkinnällään (s-1), josta käy myös ilmi kohteiden vesilain mukainen suojelustatus. Kohteiden välittömään läheisyyteen ei ole osoitettu rakentamista. ELY-keskus katsoo, että luonnontilaiset lähteet on otettu riittävällä tavalla huomioon kaavaehdotuksessa. ELY-keskus on antanut kaavan valmisteluaineistosta lausunnon, jossa on kiinnitetty huomiota yleiskaavassa osoitettujen ge-alueiden ja ranta-asemakaavassa osoitetun matkailua palvelevien rakennusten korttelialueiden (RM-1) päällekkäisyyteen. Matkailua palvelevien rakennusten korttelialueet ja ge-alueet sijoittuvat kaavaehdotuksessa pitkälti päällekkäin, mutta ge-alueiden nykytilaa on kaavaehdotusta varten selvitetty vuonna 2024 tehdyn luontoselvityksen yhteydessä. Luontoselvityksessä on tarkasteltu ge-alueiden arvokkaimpien kohtien sijoittumista alueella, ja selvityksen perusteella kaavassa on osoitettu erikseen ge-alueen sisällä esiintyvät avorakka-alueet, joiden luonnontilaa ei saa vaarantaa. ELY-keskus pitää luontoselvityksessä esitettyjä tietoja riittävinä, mutta kiinnittää huomiota siihen, että kaavaselvityksessä olisi voinut vielä tarkemmin perustella rakentamisen sijoittamista ge-alueille. ELY-keskus kuitenkin katsoo, että yleiskaavan mukaiset ge-alueet on kaavaehdotuksessa otettu huomioon riittävällä tavalla.

Luontoympäristöstä ja Natura 2000-alueesta ELY- keskus lausuu, että kaava-alue rajautuu Siepinjärveen (Toras-Sieppi), joka sisältyy Natura 2000 -ohjelmaan kuuluvaan Tornionjoen ja Muonionjoen vesistöön (FI 1301912). Luontoselvityksessä on tultu loppupäätelmään, että suunniteltu lomarakentaminen ei tule heikentämään Toras-Siepin vesistöaluetta, eikä varsinaista Natura-arviointia tarvitse suorittaa. Lapin ELY-keskus toteaa, että arviointi laadittavan kaavan sekä muiden hankkeiden ja suunnitelmien yhteisvaikutuksista Natura-alueeseen puuttuu. Kaikessa Natura 2000 -alueilla tai niiden vaikutuspiirissä harjoitettavassa toiminnassa on huolehdittava siitä, ettei toimenpiteillä merkittävästi heikennetä alueen valinnan perusteena olevia luontotyyppisiä tai lajien elinympäristöjä. Kaava-alueella ei sijaitse perustettuja luonnonsuojelualueita, luonnonsuojelulain 65 §:n mukaisia tiukasti suojeltuja luontotyyppisiä eikä myöskään tiedossa olevia luonnonsuojeluasetuksen (1066/2023) liitteiden 1 ja 3 koko maassa rauhoitettujen eläin- ja kasvilajien esiintymiä, liitteiden 5 ja 6 esiintymis- tai havaintopaikkoja eikä luontodirektiivin (92/43/ETY) liitteiden II ja IV eläin- tai kasvilajien havaintopaikkoja. Alueella tai sen läheisyydessä ei ole myöskään tiedossa olevia lintudirektiivin artiklassa 1 tarkoitettujen, luonnonsuojelulain 73 §



nojalla rauhoitettujen suurten petolintujen pesäreviirejä. ELY-keskus katsoo, että ranta-asemakaavaehdotuksen luontoselvitys on riittävä ja siinä esitetyt suositukset on otettu huomioon kaavaehdotuksessa.

Liikenteen osalta ELY-keskus katsoo, että valmisteluaineistosta annetussa lausunnossa mainitut liikennettä koskevat asiat on huomioitu riittävästi. Torassiepintien varteen on kaavaehdotuksessa osoitettu virkistysalue (VR). ELY-keskus huomauttaa, että virkistysalueilla taajamien ulkopuolella päiväaikainen melu tulee olla alle 45 dB ja yöaikainen melu alle 40 dB (VNp 993/1992 mukaiset yleiset melutason ohjearvot). ELY-keskus kehottaa kuntaa harkitsemaan viheralueen osoittamista esimerkiksi suojaviheralueena (EV). Kaavamerkinnöistä ja -määräyksistä ELY-keskus katsoi valmisteluaineistossa antamassaan lausunnossa, että rakentamisen osoittaminen kyseessä olevalle alueelle edellyttää erityisen tarkkaa suunnittelua. Toras-Siepin kaava-alueen järjestämisen, rakentamisen ja kehittämisen tulee olla yksityiskohtaista, kuten MRL 50 §:ssä asemakaavan tarkoituksesta todetaan. ELY-keskus katsoi, että asemakaavassa tulee selkeästi osoittaa korttelialueet ja rakentamiseen tarkoitetuille korttelialueille rakennusalat, jotta asema-kaava ohjaa rakentamista, kuten MRL:ssa edellytetään. Korttelit ja niillä olevat rakennuspaikat /tontit tulee numeroida. ELY-keskus toistaa valmisteluaineistosta antamansa lausunnon tältä osin. Kaavaehdotuksessa RM-1-korttelit ovat erittäin laajoja ja niille on osoitettu ainoastaan ohjeellisia rakennusaloja. ELY-keskus kannustaa rakennuspaikkojen/tonttien osoittamiseen korttelialueelle.

ELY-keskus toteaa, että kaavaehdotuksessa kaava-alueen luoteisosan MY-alueet on muutettu MA-alueeksi. ELY-keskus tuo esille, että MRL 128 §:n mukainen maisematyölupavaade on mahdollinen myös ranta-asemakaavan MA-alueella. ELY-keskus huomauttaa, että MA-alueen osalta kaavakartan ja merkintöjen selityksen värytys eivät vastaa toisiaan. Ympäristöministeriön oppaan (opas 12 asemakaavamerkinnöistä ja -määräyksistä) mukaan MA-merkinnän väri on keltainen. ELY-keskus katsoo, että merkintä tulee korjata vastaamaan edellä mainittua opasta. Sen lisäksi, mitä edellä on todettu kaavamerkinnöistä ja -määräyk-sistä, ELY-keskus muistuttaa, että ympäristöministeriön asetus maa-kunta-, yleis- ja asemakaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta (Katja-asetus) astui voimaan 11.6.2024. Asetuksen myötä maankäyttö- ja rakennuslain (alueidenkäyttölain) mukaisissa kaavoissa käytettävistä merkinnöistä 31.3.2000 annettu ympäristöministeriön asetus kumottiin. Asetus sisältää siirtymäsäännöksen, jonka mukaan kumottua merkinnöistä annettua ympäristöministeriön asetusta voidaan soveltaa vuoden 2028 loppuun asti.

Lapin liitto

Lapin liitto on lausunut ranta-asemakaavan valmisteluaineistosta 13.8.2024. Lapin liitto toteaa, että kaava-aineistoa on tarkennettu ehdotusvaiheessa; ehdotusvaiheessa huomioitiin valmisteluvaiheessa saadut lausunnot sekä muun alueen suunnittelun osalta esiin nousseet asiat.

Lapin liitto toteaa lausunnossaan kaavan suhteesta maakuntakaavaan, että ranta-asemakaava-alue sijoittuu 16.5.2012 lainvoiman saaneessa Tunturi-Lapin maakuntakaavassa pääosin matkailupalveluiden alueelle Oloksen matkailukeskus (RM 1408) ja osittain maa- ja metsä-talousvaltaisella alueelle (M 4529). Ranta-asemakaava-alue kuuluu Levi-Ylläs-Olos-Pallas-Hetta matkailun vetovoima-alueeseen (mv 8411) ja sijoittuu osittain kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeälle alueelle Toras-Siepin kylään (ma 6000). Ranta-asemakaava-alue rajautuu Tornionjoen-



Muonionjoen Natura-alueeseen. Ranta-asemakaava-alueen länsiosassa kulkee maakuntakaavassa osoitettu ulkoilureitti. Tunturi-Lapin maakuntakaavassa on annettu myös koko maakuntakaava-alueella koskevia suunnittelumääräyksiä muun muassa poronhoidon ja muiden luontaiselinkeinojen alueidenkäyttöisten toiminta- ja kehittämisedellytysten turvaamisesta, arvokkaiden maisema-alueiden sekä kulttuuri- ja luonnonympäristöjen huomioimisesta sekä rannan suuntaisen kulkuyhteyden turvaamisesta. Ranta-asemakaavan suunnittelualue sijaitsee Olos-Särkijärvi-Toras-Sieppi oikeusvaikutteisen osayleiskaavan alueella. Maakuntakaava ei ole oikeusvaikutteisen yleiskaavan eikä asemakaavan alueella voimassa, mutta on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi.

Lapin liiton virasto toteaa Toras-Siepin ranta-asemakaavan valmisteluaineiston toteuttavan Tunturi-Lapin maakuntakaavan tavoitteita.

Tornionlaakson museo

Tornionlaakson museo toteaa lausunnossaan, että lausuntopyynnön liitteenä museolle on toimitettu kaavaehdotus (29.11.2024), kaava-selostus sekä muun muassa arkeologinen inventointi (18.–19.6.2024), inventointi ja kulttuuriympäristöselvitys (2024) ja maisemaselvitys (22.11.2024). Suunnittelualue sijaitsee valtakunnallisesti arvokkaalla maisema-alueella Ounas- ja Pallastunturien maisemat (VAMA2021) sekä osittain Torassiepin kylän valtakunnallisesti merkittävässä rakennetussa kulttuuriympäristössä (RKY2009). Tornion-laakson museo on lausunut kaavan valmisteluaineistosta 16.8.2024.

Tornionlaakson museo esittää kaavaehdotuksen sekä rakennetun kulttuuriympäristön ja maiseman vaalimisesta seuraavaa: kaavaselostuksen mukaan valmisteluaineistosta saatujen lausuntojen perusteella kaavakarttaan tehtiin muutoksia muun muassa RM-1-alueiden rajausten osalta sekä kaavaselostusta on täydennetty mm. vaikutusten arvioinnin osalta. Lisäksi rakennusaloja, kerroskorkeuksia ja rakennusoikeuksia on tarkennettu ja täsmennetty. Selostuksen mukaan tarvittavat selvitykset on laadittu ja ne on huomioitu kaavakarttaan merkintöinä ja määräyksinä sekä liitetty kaavaselostuksen liiteasiakirjoiksi.

Ranta-asemakaavan kaavaehdotuksessa suunnittelualueelle on osoitettu viisi matkailua palvelevien rakennusten korttelialuetta (RM-1), joille on osoitettu yhteensä 18900 k-m² rakennusoikeutta, alue kattaa yli kolmasosan kaava-alueesta (noin 63,5 ha). Matkailua palvelevien rakennusten suurimmaksi sallituksi kerroskorkeudeksi on osoitettu pääosin II (II, 2/3k II ja lu 2/3) lukuun ottamatta suunnittelu-alueen korkeimmalle kohdalle sijoitetulle hotellille varattua rakennusala, jossa suurin sallittu kerroskorkeus on 1/3k III. Hotellille sallittua kerroskorkeutta on lisätty yhdellä kokonaisella kerroksella valmisteluvaiheessa nähtävillä olleesta kaavaluonnoksesta.

Torassiepin rantaan on osoitettu Asuinpientalojen korttelialue merkinnällä AP-1. Alueelle on osoitettu kolmen tonttia, joilla on rakennus-oikeutta yhteensä 1050 k-m² ja suurin sallittu kerroskorkeus II. Lisäksi kaavaehdotuksessa alueelle on osoitettu RM-1 alueiden ympärille maa- ja metsätalousaluetta (M) ja Torassiepiintien varteen virkistysaluetta (VR). Tornionlaakson museo pitää hyvänä, että RM-1 korttelialueita on pienennetty, mutta toteaa, että RM-1-alueiden sijoittaminen yleiskaavassa osoitettujen R- ja RM-1-alueiden ulkopuolelle pirstoo yhtenäistä metsäaluetta ja hajauttaa yhdyskuntarakennetta vähentäen alueen perinteiselle elinkeinolle, poronhoidolle tärkeää rakentamisesta vapaata aluetta. Lisäksi museo haluaa tuoda esiin, että



osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa mainitusta poiketen muita kaavavaihtoehtoja ei ole edelleenkään esitetty, jolloin suunnittelua ei ole toteutettu osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa ilmoitetulla tavalla.

Torassiepin maisemallisesti arvokas peltoalue on kaavaehdotuksessa osoitettu Tornionlaakson museon esittämällä tavalla merkinnällä MA. Merkintään on liitetty määräys, jonka mukaan *Ympäristön tilaan vaikuttavia toimenpiteitä suoritettaessa ja alueen läheisyyteen rakennettaessa on varmistettava, ettei merkinnän mukaisen alueen luontoarvoja vaaranneta tai heikennetä.* Museo pitää hyvänä, että maisemallisesti arvokkaiden peltoalueiden perinnebiotooppi- ja luontoarvot on huomioitu kaavassa, mutta kaavamääräystä on syytä täydentää tekstillä: *Alue on säilytettävä avoimena peltona.* Tornionlaakson museon näkemyksen mukaan MA-alueen väri on syytä muuttaa kaavakartalle nykyisestä vihreästä kirkkaan keltaiseksi kaavamerkinnöistä annettujen oppaiden suositusten mukaisesti, jotta alueen käyttötarkoitus ei sekoitu kaavassa osoitettuun Maa- ja metsätalousalueeseen (M) tai RM-1-alueeseen. MA-alueille ja Lapinkartanon eli Siepin tilan eteläpuolelle RM-1-alueelle on osoitettu luo-1-merkintä, jolla kaavaselostuksen mukaan huomioidaan paremmin kyseisen alueen luonnonarvot. Siepin pihapiirin RM-1-alueella sijaitsevista rakennuksista kuusi ja pihapiirin lähistön MA-alueilla kolme rakennusta on osoitettu kaavaehdotuksessa suojeltaviksi rakennuksiksi merkinnällä sr. Siepin tilan pihapiiri on lisäksi osoitettu merkinnällä s: *Suojeltava alueen osa.* Pihapiirin ulkoinen ilme tulee pääpiirteissään säilyttää. Kaavakartan sr-merkinnän kaavamääräyksestä on syytä korjata kirjoitusvirhe (*sana: rakennustieteellisesti -> rakennustaiteellisesta*) ja tarkistaa maankäyttö- ja rakentamislakia (MRL) ja/tai rakentamislakia (RL) koskeva viittaus. Museon käsityksen mukaan MRL § 57.2 kohtaa vastaava kohta on 1.1.2025 lähtien alueidenkäyttölain (AL) § 57.2. Museo esittää suojeltavien rakennusten kaavamääräystä tarkennettavaksi seuraavasti: *Suojeltava rakennus. Rakennustaiteellisesti, kulttuurihistoriallisesti ja/tai maisemallisesti arvokas rakennus, jota MRL/AL § 57.2 nojalla ei saa purkaa. Rakennuksessa suoritettavien toimenpiteiden tulee olla sellaisia, että rakennuksen ja sen ympäristön erityiset arvot säilyvät.* Ennen rakennusta tai sen ympäristöä muuttaviin toimenpiteisiin ryhtymistä tulee alueelliselle vastuumuseolle varata tilaisuus lausunnon antamiseen.

Torassiepin kylän valtakunnallisesti merkittävään rakennettuun kulttuuriympäristöön kuuluva osa kaavoitettavasta alueesta on osoitettu viivamerkinnällä sk: *Kyläkuvallisesti ja maisemallisesti tärkeäksi alueen osaksi ja siihen on liitetty Tornionlaakson museon aiemmassa lausunnossaan esittämä kaavamääräys.* Kaavakartalla nyt oleva sk-rajaus ei täysin vastaa RKY-alueen rajausta. Rajaus on syytä päivittää vastaamaan RKY-alueen virallista rajausta.

Museo pitää hyvänä, että ranta-asemakaavan kaavamääräyksiin on liitetty valtakunnallisesti arvokasta maisema-alueutta koskeva yleismääräys (Asemakaavamääräys nro 17.) sekä maisematyölupapalveloite (Asemakaavamääräys nro 15.). Ne tukevat valtakunnallisesti arvokkaan maisema-alueen arvojen vaalimista sekä mahdollistavat osayleiskaavassa esiin nostettujen rantamaiseman ja luontoarvojen vaalimisen sekä metsänhoitosuositusten noudattamisen alueelle kohdistuvissa toimenpiteissä ja lupa-asioissa. Lisäksi museo pitää hyvänä, että yleismääräyksillä edellytetään uudis-, täydennys- ja korjausrakentamisen sovittamista ympäröivään maisemaan ja rakennuskantaan sekä ohjataan uudisrakentamisen julkisivumateriaaleja ja -väriä, pihapiirien muodostamista sekä rajoitetaan rakennuspaikkojen maanmuokkausta ja edellytetään maisemointia ja rakentamattomien tontin osien säilyttämistä luonnontilaisina (Asemakaavamääräykset 2., 3., 4. ja 5.).



Tornionlaakson museon näkemyksen mukaan kaavan laatimisen ja vaikutustenarvioinnin kannalta on ongelmallista, että kaavan perusselvitykset tehdään vasta valmisteluaineiston nähtävillä olon jälkeen. Museon käsityksen mukaan selvitykset ovat keskeinen osa valmisteluaineistoa. Selvitysten on tarkoitus palvella suunnittelun apuvälineenä eikä olla suunnittelusta irrallisia dokumentteja. Selvitysten riittävyteen ja niiden vaikutukseen suunnitteluun tulisi museon näkemyksen mukaan viranomaisten ja yleisön pystyä ottamaan kantaa jo valmisteluaineistosta annettavissa lausunnoissa. Museon näkemyksen mukaan valmisteluaineisto tulisi asettaa nähtäville vasta selvitysten valmistuttua tai valmisteluaineisto tulisi asettaa uudelleen nähtäville, erityisesti silloin, kun kyse on suunnittelu-alueen arvojen näkökulmasta erittäin keskeisistä selvityksistä. Toras-siepin ranta-asemakaavan yhteydessä kaikki keskeiset selvitykset: maisemaselvitys, rakennetun kulttuuriympäristön inventointi, arkeologinen inventointi ja luontoselvitys, on laadittu vasta valmisteluaineisto nähtävillä olon jälkeen.

Tornionlaakson museon näkemyksen mukaan suunnittelualueen suurimman ja korkeimman rakennusmassan (hotelli) sijoittaminen vaaran lakialueelle on ristiriidassa valtakunnallisesti arvokkaan maisema-alueen vaalimisen kanssa. Laaditun maisemaselvityksen mukaan suunniteltu hotelli tuo uuden, erityisesti hämärän ja pimeän aikaan maisemassa erottuvan elementin valtakunnallisesti arvokkaan maisema-alueen merkittäville näköalapaikoille Pallastuntureille ja Keimiötunturille sekä esimerkiksi aluetta ympäröiville Olos- ja Särkituntureille. Keimiötunturin laella sijaitsee yksi Kemin ja Tornion vanhan rajan rajapyykkien valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön (RKY2009) rajapyykki, jolloin suunnitellulla rakentamisella on vaikutuksia myös kyseisen valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön kokemiseen. Tämä tulee tuoda esiin kaavan vaikutusten arvioinnissa suhteessa valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin.

Kaavoitettavalta alueelta on laadittu Muonio – Toras-Sieppi inventointi ja kulttuuriympäristöselvitys (Arco Architecture Company Oy, 2024). Selvityksessä on inventoitu Siepin tilan pihapiiri ja sitä ympäröivillä pelloilla olevia rakennuksia, lomakylän rakennuskanta sekä uudempia matkailua palvelevia rakennuksia. Selvityksestä ilmenee rakennuskannan nykytila ja säilyneisyyttä. Muun muassa lomakylän vanhimpien rakennusten osalta on todettavissa, että rakennuskanta on melko yhtenäistä ja edustaa vaatimatonta, mutta melko tyypillistä 1960–1980-lukujen pienimuotoista matkailupalvelurakentamista. Siepin tilan osalta tietoja on täydennetty kyläkuvallisesti ja maisemallisesti tärkeällä peltoalueella sijaitsevien talousrakennusten osalta. Museo pitää erittäin valitettavana, että selvityksen laajuudesta tai toteuttamistavasta tai lähteistä ei ole oltu yhteydessä alueelliseen vastuumuseoon. Selvityksen lähdeluettelon perusteella inventoinnin yhteydessä ei ole hyödynnetty kunnan rakennuslupa-aineistoa tai kiinteistörekisteriä eikä Lapin kulttuuriympäristöt tutuksi -hankkeen inventointia. Siepin pihapiiriin osalta nyt toteutettu inventointi ei tuo peltoalueella sijaitsevien rakennusten lisäksi uutta tietoa kaksikymmentä vuotta aiemmin toteutettuun *Lapin kulttuuriympäristöt* -hankkeen inventointiin. Vanhemmassa inventoinnissa on nyt esitettyä tarkempaa tietoa muun muassa rakennusten rakentamishistoriasta.

Pihapiirin ja Siepinjärven väliseltä peltoalueelta on inventoitu venevaja ja kolme latoa, joista kaksi on virheellisesti oletettu aitoiksi. Myös muiden rakennusten osalta on selvää, ettei inventoijalla ole ollut riittävää tietoa perinteisestä rakentamisesta, sillä esimerkiksi riihi on inventoinnissa nimetty saunaksi. Nämä *Lapin kulttuuriympäristöt*



tutuksi -hankkeessa kerätyt tiedot olisivat olleet saatavilla Tornionlaakson museon ylläpitämästä kulttuuriympäristötietojärjestelmästä (MIP). Siepin pihapiirin kohdalla rannassa sijaitsevaa rakennusta ei ole inventoitu lainkaan, joten selvityksen perusteella ei ole mahdollisuutta arvioida onko rakennusta tarpeen osoittaa suojeltavaksi sr-merkinnällä muiden Siepin tilan rakennusten tapaan. Inventoitu venevaja ja yksi ladoista sijaitsee suunnittelualueen ulkopuolella, viereisen kiinteistön alueella ja kuuluvat Kotakorvan tilaan. Kyseinen venevaja on maiseman ja kulttuuriympäristön kannalta erittäin tärkeä rakennus, mutta mikäli rakennus on toisen omistajan, on se syytä poistaa selvityksestä etenkin, kun rakennuksesta on julkisesti nähtävillä olevassa selvityksessä esitetty valokuvia sisätiloista. Museo suosittelee kuntaa poistamaan selvityksen nettisivuiltaan, kunnes se on korjattu.

Lomakylän osalta ei ole selvitetty alueen rakentamishistoriaa, eli sitä kenen toimesta lomakylä on alun perin rakennettu ja mitä toimintoja alueella on mahdollisesti aiemmin ollut. Tämän vuoksi lomakylän merkitystä osana matkailupalvelujen ja Lapin alueen lomarakentamisen kokonaisuutta ja ilmiötä on mahdotonta arvioida. Lisäksi inventointia ei ole toteutettu johdonmukaisesti alueittain/pihapiireittäin ja raportti on tallennettu taittoversiona, mitkä vaikeuttavat selvityksen lukemista ja sisällön hahmottamista. Selvityksen perusteella on myös todettavissa, että lomakylän rakennuskanta on suhteellisen hyväkuntoista, minkä vuoksi Tornionlaakson museo haluaa muistuttaa, että kestävä kehityksen edistämiseksi ja ilmastomuutoksen vastaisten tavoitteiden vuoksi maankäytön suunnittelussa tulee pyrkiä aiempaa enemmän olemassa olevan rakennuskannan säilyttämiseen ja korjaamiseen purkamisen ja uudisrakentamisen sijaan (maankäyttö- ja rakennuslaki / alueidenkäyttö-laki 50 §). Tähän asiaan on kiinnitetty huomiota myös tuoreessa Ympäristöministeriön ja Hämeen ELY-keskuksen *Vaihtoehtoja purkamiselle* -julkaisussa (2024), jonka mukaan materiaalisidonnaisiin päästöihin tulisi jatkossa kiinnittää enemmän huomiota erityisesti olemassa olevaa rakennuskantaa koskevassa päätöksenteossa.

Lisäksi Tornionlaakson museo haluaa muistuttaa kuntaa ja kaavan laatijaa siitä, että rakennetun ympäristön tietojärjestelmää (RYHTI) on ympäristöhallinnon tavoitteiden mukaan tarkoitus laajentaa vuosina 2025–2029 rakentamisen ja alueidenkäytön tietojen lisäksi muun muassa kulttuuriympäristötiedolla. Tässä kaavahankkeessa laadittu pdf-muotoinen kulttuuriympäristön inventointiraportti on irrallinen, ei paikkatietoon perustuva dokumentti, jollaisten vieminen järjestelmään täytyy kunnan aina tehdä erikseen. Tornionlaakson museo suosittelee kuntia toteuttamaan inventoinnit suoraan paikkatietoon perustuvaan kulttuuriympäristön tietojärjestelmään, josta tieto tulevaisuudessa on mahdollista liittää suoraan rajapinnan kautta rakennetun ympäristön tietojärjestelmään. Tornionlaakson museon ylläpitämä kulttuuriympäristön tietojärjestelmä, MIP on kunnille ilmainen.

Tornionlaakson museo on valmisteluaineistosta antamassaan lausunnossa tuonut esiin, että Toras-Sieppi leirintäalueen (*tunnus muinaisjäännösrekisterissä 1000006455*) muinaisjäännösalue ja sen ympäristö on syytä jättää uudisrakentamisen ja korttelialueiden ulkopuolelle. Kaavaehdotuksessa muinaisjäännösten alue ja lähiympäristö on kuitenkin edelleen osoitettu Matkailua palvelevien rakennusten korttelialueeksi (RM-1) ja muinaisjäännösten välittömään läheisyyteen on osoitettu rakentamista. Tornionlaakson museo toteaa, että kaava on siten maankäyttö- ja rakennuslain / alueidenkäyttölain 5 § toisen momentin kolmannen kohdan vastainen. Rakentaminen muinaisjäännösalueelle ja sen välittömään läheisyyteen edellyttää muinaismuistolain 11 § mukaista kajoamislupaa, jolloin RM-1 merkintä voi johtaa



maanomistajan kannalta kohtuuttomaan tilanteeseen, koska kaavamääräys tai rakennuslupa ei korvaa muinaismuistolain vaatimia lupamenettelyjä.

Kaavaehdotuksessa olevat muinaisjäännöstä koskevat suojelumääräykset eivät myöskään ole riittäviä alueidenkäyttölain 57 § toisen momentin edellyttämällä tavalla. Asemakaavamääräyksissä oleva teksti *"Muinaismuistolailla (295/1963) rauhoitettu kiinteä muinaisjäännös. Alueen kaivaminen, peittäminen, muuttaminen, vahingoittaminen, poistaminen ja muu siihen kajoaminen kielletty. Aluetta koskevista tai siihen liittyvistä suunnitelmista on pyydetty alueellisen vastuumuseon (Tornionlaakson museo) lausunto."* tulee siirtää ase-makaavamerkintöihin, merkinnän sm (Alueen osa, jolla sijaitsee muinaismuistolailla (295/1963) rauhoitettu kiinteä muinaisjäännös) yhteyteen. Tornionlaakson museon näkemyksen mukaan kaavamääräykset tulee sijoittaa kaavamerkinnän yhteyteen, kuten muissakin Muonion ranta-asemakaavoissa on menetelty. Suunnitellun ranta-asemakaavan alueella sijaitseva muinaismuisto-lain (295/1963) rauhoittama kiinteä muinaisjäännös Toras-Sieppi leirintäalue kohteessa on tehty arkeologisia tarkastuksia ja inventointeja vuosina 1989, 1995 ja 2004 sekä 2024. Kohteeseen liittyvissä arkeologisissa tutkimuksissa käy toistuvasti ilmi, että muinaisjäännösalueen tarkka aluerajaus tulee määrittää tarkemmissa tutkimuksissa.

Tornionlaakson museo edellytti valmisteluaineistosta antamassaan lausunnossa (16.8.2024) arkeologisen inventoinnin tekemistä kaava-alueella. Lisäksi huomautettiin, että kaavasunnitelman mukainen rakentaminen vaatii alueella tehtävää tarkkuusinventointia, jotta esihistoriallisen asuinpaikan todellinen laajuus saadaan selville. Tornionlaakson museo on lisäksi lausunnossaan (8.2.2023; 2994/12.03.03.00.01/2023), liittyen suunnitellun kaava-alueen rakentamiseen, tuonut esiin, että alueella tulee tehdä tarkkuusinventointi. Lisäksi Museovirasto on vuosina 2010–12 kohteeseen liittyvissä lausunnoissaan todennut, että kyseisen muinaisjäännöksen alueelle toteutettava rakentaminen edellyttää tarkempia selvityksiä muinaisjäännöksen laajuuden ja luonteen selvittämiseksi ja rakentamisen ohjaamiseksi alueella. Edellä mainittu koskee erityisesti rakentamista, johon olennaisena osana liittyy sekä perustusten että infrastruktuurin teko.

Suunnitellulla ranta-asemakaavan alueella on tehty arkeologinen inventointi kesällä 2024. Inventoinnissa ei havaittu uusia muinaismuistolain (295/1963) rauhoittamia kiinteitä muinaisjäännöksiä, mutta selvitys Toras-Sieppi leirintäalueen kohdalla ei ole riittävä. Museoviraston ohjeistuksen mukaan yleisinventointi ei ole asemakaavatasolla riittävä. Kyseisen vuoden 2024 inventoinnin osalta ei ole oltu yhteydessä alueelliseen vastuumuseoon ja näin käsitykset vaadittavasta inventoinnin tyypistä ovat olleet eriäviä. Inventoinnin 2024 tuloksiin perustuen, havaittiin, että kivikautisen asuinpaikan toteaminen ja säilyneisyyden sekä laajuuden määrittäminen vaatisi koekaivauksen tai vähintään tarkkuusinventoinnin. Painanteiden muinaisjäännöstyyppin määrittely ei myöskään selviä ilman kajoavia tutkimuksia. Vuoden 2024 inventoinnin tulos tukee siis jo edellä esiin otettua ja aikaisemmin toistuvasti esiin tullutta tarvetta selvittää Toras-Sieppi leirintäalue nimisen muinaisjäännösalueen laajuus sekä laatu tarkemmilla arkeologisilla tutkimuksilla.

Tornionlaakson museo edellyttää alueella toteutettavaksi tutkimusluvallista tarkkuusinventointia, johon liittyy kajoamisluvan varaista tutkimista ja jonka tulosten pohjalta voidaan ohjata kaavan suunnittelua ja rakentamista sekä erityisesti määritellä selkeästi rakentamislupaan liittyvään muinaismuistolain 11 § mukaiseen kajoamislupamenettelyyn tarve. Hankkeesta vastaavan tulee tilata ja kustantaa tutkimukset arkeologisia kenttäpalveluja tarjoavalta toimijalta, ottaen huomioon



arkeologisten kenttätöiden laatuohjeet. Valitun arkeologisen toimijan tulee ottaa ajoissa yhteyttä Tornionlaakson museoon ja pyytää ohjeistusta.

Tornionlaakson museo toistaa aikaisemmassa lausunnossaan antamansa huomion, että kaavaselostuksessa (29.11.2024) tulisi ilmetä kaava-alueella sijaitsevan arkeologisen kohteen tiedot ja kuvailu; Museoviraston ylläpitämän muinaisjäännösrekisterin mukaiset nimi ja tunnusnumero. Järvenrantojen kivikautisten sekä historiallisten asuinpaikkojen lisäksi kaavan lähimaisema-alueelta löytyy elannon hankintaan tai elinkeinon liittyviä arkeologisia kohteita. Siepinkuru (498010043), vaikuttava 29 pyyntikuopan nauha reilun 2 km päässä kaavalta, kertoo osaltaan alueen arkeologisesta luonteesta, johon Toras-Sieppi leirintäalue kohde liittyy oleellisesti. Vaikutusten arvioinnissa ei ole otettu riittävästi huomioon arkeologista kulttuuriperintöä. Kaavan vaikutusarvioinnin mukaan kaavalla ei olisi vähäistä suurempia vaikutuksia alueelle sijoittuviin muinaisjäännöksiin. Vaikutusten arviointi on museon näkökulmasta riittämätön ja harhaan johtava, koska tunnetun muinaisjäännöksen ympäristöön on kaavaehdotuksessa osoitettu rakentamista ja asemakaavatasolla vaadittavat selvitykset puuttuvat. Ehdotuksen mukainen rakennusten sijoittelu olisi arkeologisen kulttuuriperinnön osalta vaikutuksiltaan merkittävä. Tornionlaakson museon näkemyksen mukaan kaavaa varten laaditut selvitykset eivät ole riittävät kulttuuriympäristön osalta ja esitetty kaavaratkaisu ei täytä maankäyttö- ja rakennuslain / alueidenkäyttölain 1 §, 5 §, 54 § ja 57 § eikä maankäyttö ja rakennusasetuksen 1 § ja 25 § vaatimuksia rakennetun kulttuuriympäristön tai arkeologisen kulttuuriperinnön osalta. Mikäli kaavaehdotus tästä huolimatta hyväksytään, pyytää museo lähettämään tiedon kaavan mahdollisesta hyväksymisestä museolle viipymättä päätöksenteon jälkeen.

Paliskuntain yhdistys

Paliskuntain yhdistys toteaa lausunnossaan, että suunnittelualue sijoittuu Muonion paliskunnan alueelle, erityisesti poronhoitoa varten tarkoitettulle alueelle. Poronhoito on merkittävä elinkeino Muonion kunnassa. Se on tärkeä työllistäjä paitsi suoraan, myös lihan ja muiden tuotteiden jalostuksen sekä matkailupalveluiden kautta. Poronhoito on myös merkittävä vetovoimatekijä kunnan vahvalle matkailulle. Poronhoito ylläpitää kunnan monipuolista elinkeinorakennetta. Erityisesti pienemmissä kylissä poronhoito on merkittävä työllistäjä ja elinvoimaisuuden, maisemakuvan ja turvallisuuden ylläpitäjä. Paliskunnan poronhoito perustuu porojen vapaaseen laiduntamiseen ja luonnonlaitumien ympärivuotiseen käyttöön.

Muonion paliskunnassa on paljon muuta maankäyttöä, ja paliskunta on eri yhteyksissä ilmaissut huolensa matkailurakentamisen laajenemisesta. Paliskuntain yhdistys lausuu asiassa yleisellä tasolla, sillä yhdistykseen tulee erilaisiin maankäytön hankkeisiin liittyen lausuntopyyntöjä vuosittain vajaa 100 ja määrä on nousussa. Resurssit eivät enää riitä yksityiskohtaiseen paneutumiseen yksittäisiin asemakaava-asioihin. Kaavoittajalla on selvitysvelvollisuus kaavan vaikutuksista. Vaikutukset on arvioitava riittävällä tarkkuudella yhteistyössä asianosaisen paliskunnan kanssa. Kaavamennettelyn osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa tulee olla alueen paliskunta tai paliskunnat merkittynä osallisiksi. Poronhoito-alueella osallinen on aina paliskunta, jonka alueelle hanke sijoittuu. Jos kaavan vaikutukset ulottuvat naapuripaliskuntiin, on heidät myös tulkittava osallisiksi.

Paliskuntain yhdistys esittää, että poronhoidon huomioon ottaminen kaavoituksessa. Poronhoito on merkittävä ja pitkän historian omaava maankäyttömuoto. Poronhoitolaki (PHL 848/1990) on erityislaki, joka tulee ottaa huomioon



poronhoitoalueella toimittaessa. Poronhoito-oikeus ja siihen kiinteästi kuuluva vapaa laidunnusoikeus on ikaikainen nautintaoikeus, joka on suoraan poronhoitolailla turvattu erityinen oikeus (PHL 3§). Poronhoito on "rasittanut" maanomistusoikeutta alusta lähtien. Vapaa laidunnusoikeus on poronhoidon olemassaolon ja kannattavuuden edellytys. Erityisesti poronhoitoa varten tarkoitettulla alueella valtion maata ei saa käyttää sillä tavoin, että siitä aiheutuu huomattavaa haittaa poronhoidolle (PHL 2§). Maan luovuttaminen tai vuokraaminen saa tapahtua vain sillä ehdolla, että maan omistajalla tai vuokramiehellä ei ole oikeutta saada korvausta porojen aiheuttamista vahingoista (PHL 2§).

Poronhoitolaissa (53§) säädetään myös, että suunnitellessaan valtion maita koskevia, poronhoidon harjoittamiseen olennaisesti vaikuttavia toimenpiteitä, valtion viranomaisen on neuvoteltava asianomaisen paliskunnan edustajan kanssa. Neuvottelut on todettu hyväksi keinoksi yhteensovittaa poronhoitoa ja muita maankäytön muotoja kaavoituksessa, vaikka kyse ei olisikaan valtion maista. Poronhoitoalueen maakuntakaavoissa on poronhoidon toiminta- ja kehittämisedellytysten turvaamista edellyttäviä yleismääräyksiä sekä tarkempia määräyksiä esim. poronhoidolle tärkeiden alueiden huomioonottamisesta ja säilyttämisestä. Voimassa olevan Tunturi-Lapin maakuntakaava koko kaava-alueella koskeva yleismääräys edellyttää: *"Poronhoidon ja muiden luontaiselinkeinojen alueidenkäytölliset toiminta- ja kehittämisedellytykset on turvattava. Poronhoitoon olennaisesti vaikuttavaa alueiden käyttöä suunniteltaessa on otettava huomioon poronhoidolle tärkeät alueet ja valtion maiden osalta on neuvoteltava asianomaisen paliskunnan edustajien kanssa."*

Paliskuntain yhdistys esittää, että alueidenkäyttölain 42§:n mukaan yleiskaava on ohjeena laadittaessa asemakaavaa. Asemakaavoituksella ei saa vaikeuttaa yleiskaavan toteuttamista. Alueidenkäyttölain 9§:n mukaan asemakaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Alueidenkäyttölain 54§:n mukaan *"Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää. --- Asemakaavalla ei myöskään saa asettaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle sellaista kohtuutonta rajoitusta tai aiheuttaa sellaista kohtuutonta haittaa, joka kaavalle asetettavia tavoitteita tai vaatimuksia syrjäyttämättä voidaan välttää. ---"* Muonion paliskunnan osakkailla on alueella voimassa erityinen oikeus, poronhoito-oikeus, jolle ei saa asemakaavalla aiheuttaa kohtuutonta haittaa. Poroelinkeinosta tulisi kuvata asemakaavan kaavaselostuksessa seuraavia perusasioita: Asianomaisen paliskunnan perustiedot; Kuvaus poronhoidon toiminnan luonteesta suunnittelu- ja kaavan vaikutusalueella; Poronhoidon perusinfrastruktuurin kuvaus suunnittelu- ja kaavan vaikutusalueella; Alueen sijoittuminen suhteessa porojen laiduntamiseen; Alueen merkitys paliskunnan toiminnan kannalta: Miten suuri osa paliskunnan poroista laiduntaa/käsitellään alueella; Miten suurta osaa poronhoitajista hanke koskee suoraan; Jos alueelle sijoittuu poronhoidon rakenteita (esim. erotusaita, kämppä), mikä on niiden merkitys (pääaita vai vähemmän käytetty) paliskunnan poronhoidon kannalta. Lisäksi kaavan kaavaselostuksesta tulee käydä ilmi, miten on arvioitu PHL 53§:n mukaisen neuvottelun tarve, neuvottelun suunniteltu tai toteutunut ajankohta, ja tarvittaessa, miten neuvottelu sovitetaan yhteen YVA- ja kaavamenettelyn kanssa.

Suosittelut aineistot ja/tai menetelmät vaikutusten arviointiin: paliskuntain yhdistykset tilastot (Poromies-lehden vuoden 1. nro: tilastoliite); paliskuntien tiedot: <https://paliskunnat.fi/py/paliskunnat/paliskuntien-tiedot/>; porotalouden paikkatietoaineisto; Karttatyöskentely ja/tai poroisännän/paliskunnan edustajan



/edustajien haastattelut; Neuvottelut; Paliskunnan lausunto. Paliskuntain yhdistys muistuttaa, että poronhoidolle keskeisillä laidunalueilla ja muilla toiminta-alueilla on kyettävä turvaamaan rauhallisuus ja yhtenäisyys sekä poronhoidon toiminnalliset edellytykset. Kaavassa on otettava huomioon poronhoidolle tärkeät alueet ja rakenteet. Kaavoituksessa on erilaisia keinoja ottaa huomioon poronhoidolle tärkeitä asioita aluevarauksin, kaavamerkinnoin ja -määräyksin. Poronhoidon tarpeisiin voidaan esimerkiksi osoittaa alueita, jotka ovat poronhoidolle tärkeitä, kuten laidunalueita ja porojen kulku- tai kuljetusreittejä. Kaavamääräyksellä voidaan lisäksi turvata porojen kulkureitin säilyminen alueen läpi. Kaavan mahdollistamalla rakentamisella tai muulla toiminnalla ei saa pirstoa yhtenäisiä porolaidunalueita, katkaista porojen kulkureittejä tai kuljetusreittejä. Muonion paliskunnan lausunnot ja kannanotot tulee ottaa huomioon painoarvoltaan merkittävänä kaavan valmistelussa.

Tunturi-Lapin ympäristöterveydenhuolto

Tunturi-Lapin ympäristöterveydenhuollolla ei ollut lausuttavaa asiaan.

Jerisjärven Huolto Oy

Jerisjärven Huolto Oy esittää lausuntonaan, että Jerisjärven Huolto Oy on loppuun rakentamassa alueella jo aloitettua vesihuoltoverkostoa. Verkostosta kerätty jätevesi johdetaan Muonion kunnanjätevedenpuhdistamolle. Verkoston tavoiteltu valmistumisaika on syksyllä 2025. Esitetyltä kaava-alueelta on mahdollista liittyä linjastoon sekä talousveden että jäteveden osalta.

Muistutus

Kiinteistön 498-401-25-77 maanomistaja

Pahtakuru-kiinteistöllä on kaksi (2 kpl) leveydeltään 9 metrin tieoikeutta (000-2013-K31329), mitkä rasittavat nyt valmisteilla olevan kaavan kiinteistöjä 498-401-25-36 ja 498-401-25-57 sekä oikeus autojen pitämiseen (000-2013-K31337), mikä rasittaa kiinteistöä 498-401-25-57. Kaavaehdotuksessa 29.11.2024 on osoitettu leveydeltään 9 m mukainen tieoikeus K31329/2 siten, että siinä on kolme jyrkästi risteävää mutkaa, joista yksi on jyrkkyydeltään yli 90 astetta. Ko. tieoikeus on osoitettu lisäksi siten, että osittain se on kaava-alueen pihateitä. Kaavaehdotuksessa 29.11.2024 olevan tieoikeuden K31329/2 linjaus ei mahdollista sellaisen hyväkulkuisen tien rakentamista, mikä olisi tarvittaessa muutettavissa yksityistieksi. Kiinteistön maanomistaja esittää, että kaavassa osoitetaan kiinteistölle 498-401-25-77 (Pahtakuru) ajoyhteys, mikä mahdollistaa tieoikeuden mu-kaisen hyväkulkuisen tien rakentamisen.

Kaavanlaatija on vastineessaan todennut lausuntoihin ja muistutuksiin mm. seuraavaa:

- Kaavamuodosta; Tämä on Muonion kunnan tahtotilan mukainen ranta-asemakaava, jolla kunta haluaa varmistaa, ettei kunnalle koidu kaavan edellyttämiä infrastruktuurin toteutus- tai ylläpitokustannuksia, mikä asemakaavassa maankäyttö- ja rakennuslain 83 §:n, 84 §:n ja 90 §:n mukaisesti kuuluu kunnalle.
- Rakennetusta kulttuuriympäristöstä (sr- kohteet); Kaavamääräystä korjataan viittauksen osalta. Korjaus on vähäinen. Tornionlaakson museon lausunnon johdosta Lapinkartanon pihapiiri jätetään pois kaavoitettavasta alueesta.
- Liikenteestä; Suunnittelualueelle on laadittu meluselvitys syksyllä 2024. Selvityksen perusteella liikennemelu ei aiheuta rajoitteita maankäytölle.



- Kaavamerkinnöistä- ja määräyksistä;
 - Rakennusaloja on tarkennettu ehdotusvaiheeseen suunnittelun tarkentumisen myötä. Niitä on edelleen tarkennettu ehdotusvaiheen jälkeen. Tarkennukset ovat vähäisiä eivätkä edellytä kaavamateriaalin uudelleen nähtäville panoa. Rakennuspaikat numeroidaan ohjeellisina. Lisäykset ovat luonteeltaan vähäisiä eivätkä edellytä kaavamateriaalin uudelleen nähtäville panoa. Korttelissa 3 rakennusalat ovat väljemmät johtuen alueen reservi- ja tukitoimintoluonteesta puustoltaan tasalaatuisessa metsässä. Muualla rakennusalat ovat osoitettu alueen ominaisuudet; maisemarakenne ja sen mittakaava, luonto- ja topografiset olosuhteet sekä peitteisyys huomioiden.
 - Tornionlaakson museon lausunnon johdosta MA-alueet, joilla sijaitsee arvokasta tai potentiaalisesti arvokasta rakennettua ympäristöä jätetään vahvistamatta kunnes ko. alueille on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu, jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös rakennettu kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.
- Kaavaehdotuksesta sekä rakennetun kulttuuriympäristön ja maiseman vaalimisesta;
 - Hotelli ei sijaitse suunnittelualueen korkeimmalla kohdalla, vaan rinnealueella. Suunnittelualueen korkein kohta +309.3m (N2000) sijaitsee maa- ja metsätalousalueella (M) n. 0.5km hotellin rakennusalasta kaakkoon. Rinnealueelle sijoittuva hotelli tulee sijaitsemaan korkeuskäyrillä +295.4...+297.5m (N2000).
 - Rakentaminen on osoitettu sinne, missä ihminen on jo muokannut ympäristöä mm. metsänhoidollisin toimenpitein, mikä on todettavissa kaavamateriaalista. Asemakaavan valmisteluvaiheessa maanomistaja on teettänyt alueelta masterplanin, jossa on tutkittu alueen käyttömahdollisuuksia ja -vaihtoehtoja. Masterplania on päivitetty prosessin aikana ja se on toiminut kaavan laadinnan pohjana. Suunnitelma perustuu taustaselvitysten lisäksi lukuisiin maastokäynteihin sekä sulan maan, että talven aikana.
 - Tornionlaakson museon lausunnon johdosta MA-alueet, joilla sijaitsee arvokasta tai potentiaalisesti arvokasta rakennettua ympäristöä jätetään vahvistamatta kunnes ko. alueille on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu, jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös rakennettu kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.
 - Suojeltavia rakennuksia sisältävät kaava-alueen osat on rajattu pois vahvistettavasta kaava-alueesta, kunnes ko. alueille on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu, jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös rakennettu kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.
 - SK-rajasta päivitetään vastaamaan RKY-alueen virallista rajausta. Korjaus on vähäinen eikä edellytä kaavamateriaalin uudelleen nähtävillepanoa.
- Selvityksistä ja vaikutusten arvioinnista;
 - Selvitykset ovat keskeinen osa kaavamateriaalia ja kaavaehdotus on laadittu niiden pohjalta. Kaavaprosessin valmisteluvaiheessa ei vielä ole tiedossa kaikkia selvityksiä mitä viranomaiset edellyttävät vaan ne selviävät valmisteluvaiheen viranomaislausunnoissa ja ennen sitä pidetyissä viranomaisneuvotteluissa (22.2.2024). Valmisteluvaiheen kuuleminen on vapaaehtoinen vaihe, jossa kuullaan osallisia, mm. viranomaisia. Museoviraston näkemys on perusteltu, mutta ei perustu alueidenkäyttölakiin tai maankäyttö- ja rakennusasetukseen.
 - Kyseessä ei ole vaaran lakialue vaan rinnealue, mikä on pääteltävissä. korkeuskäyrien, vaaran muodon ja ympäröivän maisemarakenteen pohjalta.
 - Maisemaselvityksen yhteenvedossa s. 14 todetaan seuraavaa: "Sen sijaan näkemäalueilla voi pimeään aikaan erottua tarkastelualueelta heijastuvaa valoa,



joka tulee alueen rakennusten valolähteistä (ikkunapinnat, ovet, mahdolliset ulkovalaisimet). Valolähteet vaaran rinteellä voidaan etenkin alemmaa tarkasteltuna (esim. Toras-Sieppi -järven jäältä) kokea häiritsevänä tarkastelualueen lähietäisyydeltä (arviolta alle kahden kilometrin säteellä), mutta mitä kauemmas mennään sen enemmän tarkastelualueelta säteilevä valo sulautuu osaksi lähialueen, etenkin Toras-Siepin kylän rakennuskannan ja ulkoalueiden (tiet, pihat) valaistusta.

- Kaavan toteuttamisen mahdollistama muutos ja sen suuruus maisemakuvassa Keimiö-, Olos- ja Pallastunturien suunnista tarkasteltuna jää kohtuullisen pieneksi johtuen suhteellisen suurista etäisyyksistä (yli 7km) tarkastelualueeseen.
- Kaavaselistusta täydennetään vaikutusten arvioinnilla lähes 8km etäisyydellä sijaitsevan rajapyykin kokemisen osalta (vaikutus on vähäinen). Täydennys on vähäinen eikä edellytä kaavamateriaalin uudelleen nähtävällepanoa.
- Muonio – Toras-Sieppi inventointi ja kulttuuriympäristöselvitys; Selvityksen laatija on yhteydessä Torniolaakson museoon ja päivittää sekä korjaa selvityksen tarvittavilta osin tarkoituksenmukaisessa laajuudessa. Alueet, joilla sijaitsee arvokasta tai potentiaalisesti arvokasta rakennettua ympäristöä jätetään vahvistamatta kunnes ko. alueille on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös rakennettu kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.
- Pihapiirin ja Siepinjärven välisen peltoalueen venevaja ja kolme latoa; Selvityksen laatija on yhteydessä Torniolaakson museoon ja päivittää sekä korjaa selvityksen tarvittavilta osin tarkoituksenmukaisessa laajuudessa. Ko. venevaja poistetaan selvityksestä.
- Lomakylän rakentamishistoria pyritään selvittämään päivitettyyn selvitykseen. Selvitys jätetään pois vahvistettavasta kaavamateriaalista, kunnes selvitys on täydennetty ja korjattu kaavan tarkoituksenmukaisuus huomioiden.
- Arkeologisesta kulttuuriperinnöstä;
 - Tornionlaakson museon tarkoittama kortteli 2 (RM-1), jossa Toras-Sieppi leirintäalue sijaitsee, jätetään vahvistamatta kunnes ko. kiinteistön alueelle on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu, jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös arkeologinen kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.
 - Muinaisjäänöksiä sisältävät kaava-alueen osat on rajattu pois vahvistettavasta kaava-alueesta, kunnes ko. alueille on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu, jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös arkeologinen kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.
 - Museovirasto on laatinut kesän 2024 aikana arkeologisen inventoinnin kaava-alueesta, joka on osa kaava-aineistoa. Museoviraston mukaan tutkimustarve on määritelty viranomaisneuvottelussa ja inventointi tehty niistä lähtökohdista.
 - Tornionlaakson museon lausunnon johdosta kortteli 1 (AP-1) ja kortteli 2 (RM-1) jätetään vahvistamatta kunnes ko. kiinteistöjen alueita on selvitetty riittävästi ja alueelle on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös arkeologinen kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.
 - Museoviraston arkeologisen kenttäpalvelujen asiaa koskevan vastineen mukaan Tornionlaakson museoon (TLM) on oltu kirjallisesti yhteydessä 14.6.2024. Sähköpostiviesteissä on tiedusteltu inventointiin liittyen, onko jotain erityistä huomioitavaa? TLM ei ole vastauksessaan esittänyt tarvetta tarkkuusinventoinnista, mikä olisi ollut oleellista tietoa inventoinnin laatijalle ennen maastotöiden suorittamista.



- Tutkimusluvallisesta tarkkuusinventoinnista; Tämä tieto olisi Tornionlaakson museon tullut esittää ja kirjauttaa 22.2.2024 viranomaisneuvottelujen pöytäkirjaan.
 - Museoviraston arkeologiset kenttäpalvelut ovat olleet Tornionlaakson museoon yhteydessä 14.6.2024. Tornionlaakson museon tarkoittama kortteli 2 (RM-1) ja kortteli 1 (AP-1) jätetään vahvistamatta kunnes ko. kiinteistöjen alueita on selvitetty riittävästi ja alueelle on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös arkeologinen kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.
 - Kaava-alueella sijaitsevan arkeologisen kohteen tietojen ja kuvailun ilmeneminen kaavaselostuksessa; Kaavaselostusta tarkennetaan Tornionlaakson museon esittämällä tavalla. Tarkennus on vähäinen eikä edellytä kaavamateriaalin uudelleen nähtävällepanoa.
 - *Tornionlaakson museon tarkoittama kortteli 2 (RM-1) ja kortteli 1 (AP-1) jätetään vahvistamatta kunnes ko. kiinteistöjen alueita on selvitetty riittävästi ja alueelle on löytynyt sellainen maankäytöllinen ratkaisu jonka pohjalta voidaan aluetta kehittää myös arkeologinen kulttuuriperintö riittävästi huomioiden.*
- Poronhoidon huomioon ottamisesta kaavoituksessa; Kaavaprosessin alussa on järjestetty PHL:n kaltainen neuvottelu Muonion paliskunnan ja Paliskuntain yhdistyksen kanssa. Muonion paliskunta ei ole nähnyt tarpeelliseksi antaa ehdotusvaiheessa enää lausuntoa.
- Leveydeltään 9 m mukainen tieoikeus (K31329/2) on huomioitu kaavassa ja kiinteistölle 498-401-25-77 (Pahtakuru) on kaavassa osoitettu ajoyhteys joka hyödyntää suurelta osin jo alueella olevaa tieyhteyttä. Ko. tieyhteyttä tarkistetaan niin, että ajoyhteydestä poistetaan jyrkästi risteävät mutkat. Asiasta on neuvoteltu ja sovittu 4.2.2025 muistutuksen laatineen maanomistajan kanssa. Tarkistus on luonteeltaan vähäinen eikä edellytä kaavamateriaalin uudelleen nähtävälle panoa.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy Toras-Siepin ranta-asemakaavan.



§ 31

Asemakaavan käynnistäminen, Utku Resort

MUODno-2025-54

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja, laura.enbuska-maki@muonio.fi

Oheismateriaali

1 Kartta ylimuonio Utku Resort

2 Aloite kaavoittamisesta

Verkkojulkisuus rajoitettu,

Maanomistaja Ravintola Roka Oy on toimittanut kuntaan esityksen asemakaavan laatimiseksi Ylimuonioon. Tavoitteena on käynnistää Utku Resort- hanke, jossa rakennettaisiin n. 1000 m² yksikerroksinen rakennus Ylimuonion Kylkirovan päälle. Tarkoituksena on rakentaa ympärivuotinen matkailukohde. Kaavaan esitetään rakentamisoikeutta noin 2000 m², jolloin mahdollinen lisärakentaminen myöhemmässä vaiheessa olisi kaavan puitteissa mahdollista. Hankkeen tavoitteena on rakentaa em. paikalle resort-kokonaisuus, jossa on noin 50 majoituspaikkaa sekä 60 paikkainen korkeatasoista ruokaelämyksiä tarjoava ravintola. Hotellin yhteyteen on tarkoitus rakentaa myös erillisenä rakennuksena maisemasauna. Safaritoimintoja ja ohjelmalveluita varten on tarkoitus rakentaa yksi ns. huoltorakennus.

Hakija sitoutuu maksamaan asemakaavan muutoksesta aiheutuvat kustannukset. Alueidenkäyttölain 20 §:n mukaan kunnan tulee huolehtia alueiden käytön suunnittelusta sekä rakentamisen ohjauksesta ja valvonnasta alueellaan ja sillä tulee olla käytettävissään riittävät voimavarat ja asiantuntemus. Alueidenkäyttölain 50 §:n mukaan alueiden käytön yksityiskohtaista järjestämistä, rakentamista ja kehittämistä varten laaditaan asemakaava, jonka tarkoituksena on osoittaa tarpeelliset alueet eri tarkoituksia varten ja ohjata rakentamista ja muuta maankäyttöä paikallisten olosuhteiden, kaupunki- ja maisemakuvan, hyvän rakentamistavan, olemassa olevan rakennuskannan käytön edistämisen ja kaavan muun ohjaustavoitteen edellyttämällä tavalla. Lain 51 § edellyttää, että asemakaava laaditaan ja pidetään ajan tasalla sitä mukaa kuin kunnan kehitys tai maankäytön ohjaustarve sitä edellyttää.

Kunnanvaltuusto hyväksyy kaavan laatimisen ja hallintosäännön mukaan kunnanhallitus toimii kaavoitusviranomaisena.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy Ylimuonion Kylkirovan alueen asemakaavoitustyön käynnistämisen sekä valtuuttaa kunnanjohtajan ja hallintojohtajan hyväksymään käynnistämissopimuksen.



§ 32

Talousarvion täytäntöönpano-ohje vuodelle 2025

MUODno-2025-27

Valmistelijat / lisätiedot:

Milla Liikavainio, talouspäällikkö, milla.liikavainio@muonio.fi

Oheismateriaali

1 TALOUSARVION TÄYTÄNTÖÖNPANO-OHJE 2025

Kunnanvaltuusto hyväksyi vuoden 2025 talousarvion 9.12.2024 § 57 ja sen toimeenpanoa varten on laadittu ohjeet.

Ohjeissa korostetaan palvelualueiden pysymistä hyväksytyyn talousarvion toiminnallisissa ja taloudellisissa tavoitteissa. Lisäksi palvelualueita veloitetaan edistämään tuottavuutta parantavia ja taloudellisia säästöjä tuovia toimintoja.

Ohjeissa todetaan, että kunnanhallitus seuraa tarkasti vuoden aikana taloudellisen tilanteen kehitystä ja talousarvion toteutumista. Tarvittaessa hallitus antaa palvelualueille lisäohjeita talousarvion täytäntöönpanosta.

Talousarvio on sitova ohje kunnan talouden hoitamista varten talousarviovuonna. Määrärahoja ei saa käyttää muihin kuin talousarviossa osoitettuihin tarkoituksiin eikä enempää kuin niihin on osoitettu käytettäväksi.

Talousarvion täytäntöönpanossa ja toteuttamisessa korostuu lautakuntien merkitys. Talousarvio antaa lautakunnille merkittävästi päätösvaltaa ja vastuuta. Määrärahojen riittäminen ja toiminnan taloudellisuus riippuvat siitä, kuinka lautakunnat hoitavat tehtävänsä.

Lautakuntien on tarkistettava käyttösuunnitelmat talousarviovuoden helmikuun loppuun mennessä. Määrärahan puitteissa tehtävät käyttösuunnitelman muutokset on toimitettava kirjanpitoon tallennettaviksi.

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto. Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle talousarviovuoden aikana. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnallisiin tavoitteisiin ja tuloarvioihin (eli miten muutos katetaan). Vastaavasti toiminnallisia tavoitteita tai tuloarvioita koskevissa muutosesityksissä on selvitettävä muutoksen vaikutus määrärahoihin. Muutosesitys on tehtävä vain sitovuustason nettotason muuttuessa.

Talousarvion toteutumisesta raportoidaan lautakunnille ja kunnanhallitukselle vähintään neljännesvuosittain. Täytäntöönpano-ohjeissa on yksityiskohtaisia ohjeita mm. laskujen käsittelyyn, laskutukseen, palkkojen ja matkalaskujen hoitamiseen.

Kuntalain 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta valtuuston hyväksymän kuntastrategian mukaisesti ja kuntalain 39 §:n mukaan vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta. Kunnanhallitus antaa ohjeet lautakunnille talousarvion täytäntöönpanosta.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet toimitetaan esityslistan oheismateriaalina.



Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy laaditun talousarvion täytäntöönpano-ohjeen toimintaohjeiksi palvelualueille.

Tiedoksi

Hallinto, sivistys, elinvoima



Kunnanhallitus, § 276, 16.12.2024

Kunnanhallitus, § 33, 17.02.2025

§ 33

Kuntakonsernin hallituspaikkaratkaisut 1.1.2025 alkaen

MUODno-2024-509

Kunnanhallitus, 16.12.2024, § 276

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja, laura.enbuska-maki@muonio.fi

Muonion kunnan tytäryhtiöitä ovat kunnan kokonaan omistamat Kiinteistö Oy Muonion Kotikontu, Asunto Oy Kullero, Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy (1.1.2024 alkaen). Kunnalla on 51 %:n omistusosuus kahteen kiinteistöyhtiöön, Wintertestcenter Oy:n kanssa yhdessä omistamaan Kiinteistö Oy Muonion Hillaan ja Harrinivan Lomakeskus Oy:n kanssa yhdessä omistamaan Kiinteistö Oy Muonion Lakkaan.

Muonion kunta hoitaa Kiinteistö Oy Muonion Kotikonnun, Hillan ja Lakan sekä Asunto Oy Kulleron isännöinnin ja taloushallinnon tukipalvelut.

Kunnan konsernirakenne:

Tytäryhteisöt:

- Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy, 100 %
- Asunto Oy Kullero, 100 %
- Kiinteistö Oy Muonion Kotikontu, 100 %
- Kiinteistö Oy Muonion Hilla, 51 %
- Kiinteistö Oy Muonion Lakka, 51 %

Kuntayhtymät:

- Kemi-Tornionlaakson koulutusky Lappia, 3,09 %
- Lapin liitto, 1,30 %
- Lapin Jätehuolto kuntayhtymä, 5,5 %

Osakkuusyhteisöt, ei ole yhdistelty konsernitaseeseen

- Alamuonion Autola Oy, 23 %
- Jerisjärven Huolto Oy* , 21,8 %

*Kunnan strategisena tavoitteena on tulla osakkaaksi Jerisjärven huolto Oy:n. Vuoden 2024 loppuun mennessä tavoitteena on omistaa yhtiön osakkeista 21,8 %.

Talousarviossa 2025 on määritelty konsernin toiminnallista ja taloudellisista tavoitteista seuraavaa:

Kiinteistö Oy Muonion Kotikontu ja Asunto Oy Kullero

Toiminnalliset tavoitteet

Toiminnallisena tavoitteena on huolehtia kokonaisvaltaisesti rakennusten ylläpidosta ja asuntojen kunnosta, niin että ne täyttävät vuokralaisten asumisvaatimukset.

Vuonna 2025 eräänä keskeisenä tavoitteena on tehdä konsernirakennetarkastelu ja päivittää konserniohjeistus. On tarkasteltava taloyhtiöiden fuusioittamisen



mahdollisuutta sekä isännöinnin roolin terävöittämisestä. On päivitettävä investointiohjelma ja kiinteistösalkku tytäryhteisön osalta.

Taloudelliset tavoitteet

Kiinteistö Oy Muonion Kotikonttu ja Asunto Oy Kullero ovat vapaaehtoisessa velkasaneerauksessa, joka on sovittu kiinteistöjen päärahoittajan Valtiokonttorin kanssa vuonna 2011. Kotikonttun velkasaneeraus loppui vuonna 2023. Yhtiöiden tavoitteena on pitää käyttöaste niin korkeana, että ne pystyvät ilman omistajan, Muonion kunnan, taloudellista apua selviytymään saneerausohjelmasta ja tekemään tarvittavat vuosihuollot ja perusparannukset. Vuokratason pitäminen kustannustasoa vastaavana kuuluu yhtiöiden hallitusten tehtäviin.

Toimintaan liittyvät riskit

Vuokra-asteen putoaminen kiinteitä kustannuksia pienemmäksi vaatii omistajan rahallista tukea yhtiöiden saneerauskohteiden tai jopa toimintamenojen kattamiseen.

Toimintavuoden ja suunnitelmavuosien tavoitteet

Vuokrattujen tilojen käyttöasteen tulee olla vähintään 90 %.

Kulleron taloudellinen tilanne ei mahdollista kaikkia tulevien vuosien suurempia korjauksia, vaan niihin tarvitaan emon avustusta tai lainaa. Ensi vuonna keskeistä on laatia pidemmän tähtäimen suunnitelma kiinteistö- ja taloyhtiöille.

Kiinteistö Oy Muonion Hilla ja Kiinteistö Oy Muonion Lakka

Toiminnalliset tavoitteet

Toiminnallisena tavoitteena on huolehtia kokonaisvaltaisesti rakennusten ylläpidosta ja asuntojen kunnosta, niin että ne täyttävät vuokralaisten asumisvaatimukset.

Vuoden 2020 alusta Kiinteistö Oy Hillan ja Lakan isännöinti ja taloushallinto siirrettiin Muonion kunnan hoidettavaksi. Kiinteistöhoito on siirretty kunnan vastuulle 1.1.2023 alkaen.

Vuonna 2025 eräänä keskeisenä tavoitteena on tehdä konsernirakennetarkastelu ja päivittää konserniohjeistus. On tarkasteltava taloyhtiöiden fuusioittamisen mahdollisuutta sekä isännöinnin roolin terävöittämisestä. On päivitettävä investointiohjelma ja kiinteistösalkku tytäryhteisön osalta.

Taloudelliset tavoitteet

Taloudellisena tavoitteena on pitää käyttöaste niin korkeana, että yhtiöt pystyvät toimimaan ilman omistajien taloudellisia avustuksia.

Toimintaan liittyvät riskit

Vuokra-asteen putoaminen niin alhaiseksi, että tarvitaan omistajan rahallista tukea yhtiöiden saneerauskohteiden tai jopa toimintamenojen kattamiseen. Kiinteistöjen kunnan ylläpito ja parantaminen keskeisiä tavoitteita. Ensi vuonna keskeistä on laatia pidemmän tähtäimen suunnitelma kiinteistöyhtiöille.

Toimintavuoden ja suunnitelmavuosien tavoitteet

Vuokrattujen tilojen käyttöasteen tulee olla vähintään 90 %.

Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy



Kunta yhtiöittää ruoka- ja siivouspalvelut 1.1.2024 alkaen ja yhtiön toimitusjohtajana toimii ravitsemis- ja siisteyspäällikkö. Perustettavaan yhtiöön siirtyy myös kunnan työpajan kuljetuspalvelut. Kuljetuspalvelut hoitavat ruoan ja muiden tarvikkeiden kuljetuksia kunnan yksiköille, palveluasumisyksiköille, hyvinvointikeskukseen sekä eri sidosryhmien yksiköihin.

Yhtiö jatkaa toimintaa keskuskeittiön ja kunnan tiloissa.

Keskuskeittiö toimii Lappian toimipisteessä ja tuottaa ruokapalveluja mm. kouluille, päiväkodeille, työpajalle ja Lapin hyvinvointialueen ikäihmisten palveluasumisyksikköihin, vuodeosastolle ja kehitysvammaisten päivätoimintaan sekä kotipalvelun asiakkaille. Keskuskeittiön ravintola on avoinna myös ulkopuolisille asiakkaille.

Keskuskeittiö toimii arkipäivisin klo 7.00–15.00 ja lounastarjoilu toteutetaan koulujen toimintapäivinä. Aterioita valmistetaan kouluvuoden aikana:

- lounaat 480 kpl/pvä
- päivälliset 60 kpl/pvä
- oheistuotteet, kokoustarjoilut ja kahvilatuotteet

Siisteyspalvelua tuotetaan arkisin klo 5.00 – 15.00 kunnan kiinteistöille ja Ammattiopisto Lappialle.

Palvelulupaus ja yleistavoitteet

Ruokapalvelu edistää hyvinvointia ja tarjoavat asiakkaille mahdollisimman terveellistä sekä maistuvaa ruokaa. Keskuskeittiön tavoite on tuottaa hyvää ja ravitsevaa ruokaa elintarvikelain asettamien suositusten mukaisesti. Tavoitteena on lisätä kestävästi kasvisten käyttöä ja minimoida ruokailun väliin jättävät asiakkaat.

Siisteyspalvelut huolehtivat kiinteistöjen puhtaanapidosta ylläpito- ja perussiivouksin.

Suurin tavoite on uuden Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy:n toiminnan kehittäminen käynnistämisen jälkeen.

Toimintaympäristön muutokset ja painopisteet :

- Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy:n yhtiön rakenteen ja palveluiden kehittäminen
- Yhtenäiskoulun kouluruoan menekkiin vaikuttaminen
- Uusien ravitsemissuosituksien mukainen reseptiikan kehittäminen
- Yhteistyö Lapin hyvinvointialueen ja muiden toimijoiden kanssa.

Tällä hetkellä kunnan tytäryhteisöjen hallitusten kokoonpanot:

Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy:

- Katri Rantakokko (hallituksen puheenjohtaja), Jussi-Pekka Tammilehto, Minna Back
- toimitusjohtaja Anna- Kaisa Muotka.

Asunto Oy Kullero:

- Jukka Korhonen, Juha Särkijärvi (hallituksen puheenjohtaja), Merja Hietala
- Isännöitsijä Juha Vainio, sijainen Pauli Uusitalo.

Kiinteistö Oy Muonion Kotikontu:



- Jukka Korhonen, Juha Särkijärvi (hallituksen puheenjohtaja), Merja Hietala
- Toimitusjohtaja Juha Vainio, sijainen Pauli Uusitalo

Kiinteistö Oy Muonion Hilla:

- Jussi- Pekka Tammilehto (hallituksen puheenjohtaja), Jukka Haukkala, Merja Hietala
- Toimitusjohtaja Juha Vainio, sijainen Pauli Uusitalo.

Kiinteistö Oy Muonion Lakka:

- Jussi- Pekka Tammilehto (hallituksen puheenjohtaja), Juuso Jäväjä, Merja Hietala.
- Toimitusjohtaja Juha Vainio, sijainen Pauli Uusitalo.

Kunnan toiminnallisena tavoitteena on aloittaa vuonna 2025 konsernirakenteen päivytystyö, konserniohjeustus on myös päivitettävä. Samassa yhteydessä tarkistetaan konsernijohtamisen struktuuria ja hallituksen luottamushenkilöpaikkoja.

Talouspäällikkö Merja Hietalan hallitusjäsenyys on määräytynyt Muonion kunnan virkasuhteen kautta. Hietala on irtisanoutunut virastaan 1.1.2025 alkaen, jolloin myös tarjoutuu luonnollinen ajankohta tarkastella konsernin hallitusten kokoonpanoa laajemmin.

Muonion kunta hoitaa Kiinteistö Oy Muonion Kotikonnun, Hillan ja Lakan sekä Asunto Oy Kulleron isännöinnin ja taloushallinnon tukipalvelut, ja jatkossa myös esityslistat ja muut hallinnolliset em. valmistelutyöt on mahdollista koordinoita hallinto- ja talouspalveluissa (käytännössä taloussihteeri ja talouspäällikkö hoitavat talouspalveluita) yhteistyössä isännöitsijän ja/tai toimitusjohtajan (kunnossapitopäällikön) kanssa. Myös tätä yhteistyötä on jatkossa syytä kehittää sekä tiivistää.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus:

- Nimeää Merja Hietalan tilalle 1.1.2025 alkaen Asunto Oy Kulleroon hallituksen jäsenen; Kiinteistö Oy Muonion Kotikontuun hallituksen jäsenen; Kiinteistö Oy Muonion Hillaan hallituksen jäsenen ja Kiinteistö Oy Muonion Lakkaan hallituksen jäsenen.
- Nimeää Jussi- Pekka Tammilehdon tilalle 1.1.2025 alkaen Kiinteistö Oy Muonion Hillaan hallituksen jäsenen ja Kiinteistö Oy Muonion Lakkaan hallituksen jäsenen.
- Nimeää Katri Rantakokon ja Jussi- Pekka Tammilehdon tilalle 1.1.2025 alkaen Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy:n hallitukseen jäsenet.

Päätös

Kunnanhallitus esittää yhtiökokouksille seuraavaa

- Asunto Oy Kulleroon hallituksen valitaan jäseneksi Merja Hietalan tilalle Minna Back
- Kiinteistö Oy Muonion Kotikontuun hallituksen valitaan jäseneksi Merja Hietalan tilalle Minna Back
- Kiinteistö Oy Muonion Hillaan hallituksen jäseneksi valitaan Merja Hietalan tilalle Minna Back



- Kiinteistö Oy Muonion Lakkaan hallituksen jäseneksi valitaan Merja Hietalan tilalle Minna Back
- Kiinteistö Oy Hillaan hallituksen jäseneksi ja puheenjohtajaksi valitaan Jussi-Pekka Tammilehdon tilalle Jukka Korhonen
- Kiinteistö Oy Muonion Lakkaan hallituksen jäseneksi ja puheenjohtajaksi valitaan Jussi-Pekka Tammilehdon tilalle Jukka Korhonen
- Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy:n hallitukseen valitaan Katri Rantakokon ja Jussi-Pekka Tammilehdon tilalle jäseniksi Pirkko Rauhala ja Jukka Korhonen
- Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy:n hallituksen puheenjohtajaksi valitaan Jukka Korhonen.

Tämän asian käsittelyn jälkeen kokouksessa pidettiin tauko ja sen päätyttyä puheenjohtaja totesi kokouksessa olevan läsnä samat henkilöt kuin ennen taukoa.

Kunnanhallitus, 17.02.2025, § 33

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja, laura.enbuska-maki@muonio.fi

Kunnanhallitus esitti 16.12.2024 § 267 omistajaohjauksena yhtiökokouksille seuraavaa:

- Asunto Oy Kulleroon hallituksen valitaan jäseneksi Merja Hietalan tilalle Minna Back
- Kiinteistö Oy Muonion Kotikontuun hallituksen valitaan jäseneksi Merja Hietalan tilalle Minna Back
- Kiinteistö Oy Muonion Hillaan hallituksen jäseneksi valitaan Merja Hietalan tilalle Minna Back
- Kiinteistö Oy Muonion Lakkaan hallituksen jäseneksi valitaan Merja Hietalan tilalle Minna Back
- Kiinteistö Oy Hillaan hallituksen jäseneksi ja puheenjohtajaksi valitaan Jussi-Pekka Tammilehdon tilalle Jukka Korhonen
- Kiinteistö Oy Muonion Lakkaan hallituksen jäseneksi ja puheenjohtajaksi valitaan Jussi-Pekka Tammilehdon tilalle Jukka Korhonen
- Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy:n hallitukseen valitaan Katri Rantakokon ja Jussi-Pekka Tammilehdon tilalle jäseniksi Pirkko Rauhala ja Jukka Korhonen
- Muonion Ruoka- ja Siivouspalvelut Oy:n hallituksen puheenjohtajaksi valitaan Jukka Korhonen.

Omistajalta tarvitaan vielä ohjausta, kenet nimetään Asunto Oy Kulleroon ja Kiinteistö Oy Kotikontuun hallituksen varajäseneksi Minna Backin tilalle.

Lisäksi on syytä määrittää omistajan tahtotila Virastotalon ja Ylimuonion Autola Oy:n hallituksen jäsenyyksistä kunnan puolelta.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus antaa omistajaohjauksenaan kannanoton:



- Asunto Oy Kulleron varajäsenestä Minna Backin tilalle,
- Asunto Oy Muonion Kotikonnun hallituksen varajäsenestä Minna Backin tilalle sekä
- Virastotalon ja Ylimuonion Autola Oy:n hallitusten kuntajäsenistä.



§ 34

Muonion kunnan tuotantokannustin 2025-2027

MUODno-2024-422

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Kylä-Kaila, kehittämispäällikkö, kaisa.kyla-kaila@muonio.fi

Muonion kunta on mukana Lapin elokuvakomission toiminnassa, joka on ollut osa Tunturi-Lapin Kehitys ry:n toimintaa 1.11.2024 alkaen. Aiemmin elokuvakomissio oli osa House of Laplandin Film Lapland -toimintaa ja toiminta maakuntatasoista. Nyt uuden hallinnollisen kotipesän myötä mukana toiminnassa on kahdeksan lappilaista kuntaa ja komission toiminta paikallistasoista sekä kuntakohtaisempaa. Elokuvakomission toimintamallin uudistumisen myötä on Muonion kuntaa kohtaan kohdistunut mielenkiintoa kuvauslokaationa enenevissä määrin. Tuotantoyhtiöiden kanssa käydyissä keskusteluissa on noussut poikkeuksetta esille kysymyksiä tuotantojen taloudellisesta tukemisesta tuotantokannustimella. Alueellista tuotantokannustinmallin mahdollisuutta on selvitetty jo aiemmin House of Laplandin hallinnoimassa esiselvityshankkeessa ja Muonion kunta on seurannut läheltä myös Inarin kunnan oman tuotantokannustimen valmistelutyötä. Inarin kunta päätti ottaa kannustimen käyttöön kuluvan vuoden alussa.

Mallin tarkoituksena on mm. pitää tuotantoyhteistöiden kokonaiskuvaa paremmin hallinnassa ja suunnata resursseja kuntastrategian mukaisesti tuotantoihin sekä varmistaa toimijoiden tasapuolinen kohtelu. Tuotantojen houkuttelemisen ja kannustaminen alueelle tuo uusia ympärivuotisia liiketoimintamahdollisuuksia paikallisille yrityksille ja tukee näin aluetaloutta. Tuotantokannustimen odotetaan monipuolistavan elinkeinoja ja kehittävän elinkeinoelämän ympärivuotisuutta. Muonio on kiinnostava kuvauskohde erilaisille audiovisuaalisille tuotannoille ja tuotantoja onkin tuettu aiemmin harkinnanvaraisesti mm. markkinointiyhteistyön muodossa.

Ehdotus Muonion tuotantokannustinmalliksi

Business Finland myöntää kansallista 25 %:n tuotantokannustinta suurille kansainvälisille tuotannoille, mutta Muoniossa tuettavat tuotannot voisivat olla kokoluokaltaan myös pienempiä. Business Finlandin ja kunnan mahdollisesti myöntämä tuki eivät ole toisiaan poissulkevia. Tuotantokannustin myönnettäisiin audiovisuaalisten teosten tuotannosta Muonion kunnan alueella syntyviin ja toteutuviin kustannuksiin. Tuotantotukea voi hakea yritys tai muu yhteisö taikka yksityinen elinkeinonharjoittaja, joka toimii audiovisuaalisen tuotannon vastuullisena tuottajana.

Muonion tuotantokannustin olisi harkinnanvarainen ja enintään 10 %:n maksuhyvitys Muonion kunnassa syntyneistä audiovisuaalisten tuotantojen kuluista. Kannustin myönnettäisiin määrärahojen puitteissa. Tuotantokannustimen tavoitteena on tuoda tuloja aluetalouteen, työllistää paikallisia asukkaita, kehittää kunnan audiovisuaalisen toiminnan infrastruktuuria ja osaamista sekä lisätä kunnan tunnettuutta ympärivuotisesti. Tuotantokannustinta voivat hakea kotimaiset ja kansainväliset elokuvat, draamatuotannot, dokumenttielokuvat ja -sarjat, viihdetuotannot sekä muut



ammattimaiset AV-tuotannot. Ennen tuotantokannustimen hakemista tuotannolla tulee olla koossa vähintään 50 %:a kokonaisbudjetista, ammattimainen levitys- ja jakelusopimus (tai aiesopimukset) sekä muut ehdot tulee täyttyä kohtuullisin osin.

Tuettavan tuotannon tulee täyttää nämä yleiset ehdot:

Tuotanto

- tukee Muonion kunnan arvoja, imagoa ja kuntastrategiaa,
- hyödyntää Muonion kuntaa kuvauspaikkana,
- kuvausajankohta ajoittuu korkeimman talvimatkailusesongin ulkopuolelle,
- tuo aluetaloudellisia- ja/tai työllisyysvaikutuksia Muonion kuntaan vähintään 25 000 eurolla (ns. spendi Muoniossa vähintään 25 000 euroa),
- kunnioittaa alkuperäiskulttuuria ja sitoutuu noudattamaan Sami Film Instituutin Ofelas – The Pathfinderia.

Tuotantokannustinhakemuksessa tulee käydä ilmi muun muassa arvio Muonion kunnassa syntyvistä kustannuksista ja työllisyysvaikutuksista, tuotannon kokonaisbudjetti, kuvaus tuotannon sisällöstä ja toteuttajista sekä suunniteltu kuvausaikataulu. Tuotantokannustinta voi hakea varsinaisten tuotantokulujen ohella myös esi- ja jälkituotantovaiheisiin.

Hyväksyttäviä kustannuksia ovat:

- palvelujen ja tavaroiden ostot Muonion kunnassa sijaitsevilta yrityksiltä (y-tunnus tai kiinteä toimipaikka Muoniossa),
- välineistö ja tilavuokraus (y-tunnus tai kiinteä toimipaikka Muoniossa),
- työvoimalle maksetut palkat (työntekijän kotikunta Muonio).

Haku toteutetaan kunnan kotisivuille tulevan sähköisen asiointilomakkeen kautta ja haku varten laaditaan tuotantokannustimen yleiset ehdot, hakulomake, hakuohje ja sopimus pohja. Saapuneet hakemukset arvioi kunnanjohtaja ja kehittämispäällikkö. Muonion kunnan tukiohjelmalla on pidettävä Euroopan unionin perussopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukaisena valtiontukena. Tuki myönnetään komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 (yleinen ryhmäpoikkeusasetus) 54 artiklan mukaisena audiovisuaalisia teoksia edistävänä tukiohjelmana. Muonion kunta varmistaa, ettei tuensaajaa kohtaan ole annettu sellaista komission aikaisempaan päätökseen perustuvaa maksamatonta perintäpäätöstä, jossa tuki olisi julistettu sääntöjen vastaiseksi tai sisämarkkinoille soveltumattomaksi, eikä tuensaaja ole ryhmäpoikkeusasetuksen mukaisesti vaikeuksissa oleva yritys. Tukiohjelma täyttää myös muut ryhmäpoikkeusasetuksen I luvun mukaiset yhteisten sääntöjen edellytykset. Tukiohjelmasta tehdään komissiolle yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen liitteen II mukainen jälki-ilmoitus työ- ja elinkeinoministeriön välityksellä sähköisesti.

Tuotantokannustin olisi kolmen vuoden kokeiluluontoinen projekti, jolloin kannustimen merkitystä ja jatkotarvetta voidaan arvioida. Ensimmäisen pilottivuoden jälkeen arvioidaisiin mm. mahdollisen lisäkannustimen tarvetta, joka on käytössä mm. Inarin kunnan tuotantokannustinmallissa. Tuotantokannustimen määrä vahvistetaan vuosittain valtuuston hyväksymässä talousarviossa ja määräraha varataan kuntakehittämisen ja työllisyyspalvelujen tehtäväalueen budjettiin. Tuotantokannustimessa on jatkuva haku ja myöntöprosessi tapahtuu hakemusjärjestyksessä ja määrärahojen puitteissa.

Päätöksen tuettavuudesta tekisi viranhaltijapäätöksenä elinvoimajohtaja (hallintosääntö 35§) kunnanjohtajan ja kehittämispäällikön esityksestä osana hyväksytyn talousarvion toteuttamista.



Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä tuotantokannustinmallin selostusosan mukaisesti ja valtuuttaa kunnanjohtajan ja kehittämispäällikön tekemään haun edellyttämät materiaalit ja mahdolliset tekniset muutokset malliin sekä avaamaan jatkuvan haun.



Elinvoimalautakunta, § 88,20.11.2024

Kunnanhallitus, § 225,25.11.2024

Kunnanvaltuusto, § 48,09.12.2024

Kunnanhallitus, § 12,27.01.2025

Kunnanhallitus, § 35, 17.02.2025

§ 35

Rakennusvalvonnan taksa 2025

MUODno-2024-469

Elinvoimalautakunta, 20.11.2024, § 88

Valmistelijat / lisätiedot:

Sami Jokitalo, vs. rakennustarkastaja, sami.jokitalo@muonio.fi

Maankäyttö- ja rakennuslaki muuttuu 1.1.2025

rakentamislaki. Rakennusvalvontaviranomaisen taksa, jossa määrätään rakentamislain nojalla perittävät maksut, kuten rakennusvalvonnan lupa- ja valvontamaksut, on uusittava. Uutta taksaa sovelletaan 1.1.2025 jälkeen jätettyihin lupahakemuksiin. Uusi rakentamislain mukainen taksa on oltava voimassa 1.1.2025 rakennusvalvonnan työn mahdollistamiseksi.

Rakentamislain (RakL) 79 §:n mukaan luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä kunnalle maksun jonka perusteet määrätään kunnan hyväksymässä taksassa.

Muonion kunnan nykyinen, voimassaoleva taksa on vahvistettu kunnanvaltuustossa 21.6.2021.

Muonion kunnan hallintosäännön 83 § mukaan valtuusto päättää kunnan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista. Kunnanhallitus päättää tarkemmin maksujen perusteista ja euromääristä.

Uusi rakennusvalvontaviranomaisen taksa esitellään lautakunnalle tämän pykälän oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Jussi-Pekka Tammilehto, elinvoimajohtaja

Elinvoimalautakunta hyväksyy uusitun rakennusvalvontaviranomaisen taksan ja esittää sen edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Elinvoimalautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Kunnanhallitus, 25.11.2024, § 225

Valmistelijat / lisätiedot:

Katri Rantakokko, hallintojohtaja, katri.rantakokko@muonio.fi



Oheismateriaali

1 rakennusvalvontataksa 2025 khall 20241125

Elinvoimalautakunta on käsitellyt asiaa 20.11.2025 § 88 ja esittää uusitun rakennusvalvontaviranomaisen taksan hyväksymistä.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan rakennusvalvontaviranomaisen taksan ja että se tulee voimaan 1.1.2025 alkaen.

Päätös

Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Kunnanvaltuusto, 09.12.2024, § 48

Liitteet

1 rakennusvalvontataksa 2025 khall 20241125

Kunnanhallitus käsitteli asiaa 25.11.2024 § 225.

Ehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan rakennusvalvontaviranomaisen taksan ja että se tulee voimaan 1.1.2025 alkaen.

Päätös

Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

Kunnanhallitus, 27.01.2025, § 12

Valmistelijat / lisätiedot:

Katri Rantakokko, hallintojohtaja, katri.rantakokko@muonio.fi

Valtuusto hyväksyi 9.12.2024 § 48 rakennusvalvontaviranomaisen taksan 1.1.2025 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus kuuluttaa voimaan rakennusvalvontaviranomaisen taksan 1.1.2025 alkaen.

Päätös

Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Kunnanhallitus, 17.02.2025, § 35

Valmistelijat / lisätiedot:



Sami Jokitalo, vs. rakennustarkastaja, sami.jokitalo@muonio.fi

Oheismateriaali

1 Muonion rakennustaksa 2025_esitys2.pdf

Elinvoimalautakunta on kokouksessaan 20.11.2024, § 88 hyväksynyt osaltaan uuden rakennusvalvontataksan ja esittänyt sen edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi. Kunnanhallitus on 25.11.2024, §225 esittänyt valtuustolle taksan hyväksymistä ja voimaantuloa 1.1.2025 alkaen. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt taksan 9.12.2024, § 48.

Rakennusvalvonnan taksa on laadittu voimassa olevan Rakentamislain mukaiseksi. Rakentamislain 43 a § (19.12.2024/897) ja 46 a § (19.12.2024/897) määrää puhtaan siirtymän sijoittamis- ja rakentamisluvasta. Lainsäädäntöön tarkemmin perehdyttäessä on havaittu, että vaadittavaan työmäärään suhteutettuna rakennusvalvontataksan hinta puhtaan siirtymän rakentamiselle on virheellinen ja taksa tulee tältä osin tarkistaa.

Taksan korjausehdotuksessa esitetään puhtaan siirtymän sijoitusluvan (3.2 §) hintaa muutettavaksi niin, että perusmaksuksi päätetään 2500 eur, minkä lisäksi laskutetaan luvan hakijalta muut luvan käsittelystä aiheutuneet kustannuksen kuten kuulutukset ja ilmoitukset sekä mahdolliset selvitykset ja tutkimukset. Puhtaan siirtymän rakentamisluvan (4.2 §) hinta esitetään määräytymään taksan 2 §:n mukaisesti.

Päivitetty esitys rakennusvalvonnan taksaksi esitellään kokouksen oheismateriaalina.

Hallintosäännön 84 § mukaan kunnanhallitus päättää tarkemmin maksujen perusteista ja euromääristä.

Elinvoimalautakunta on hyväksynyt päivitetyn rakennusvalvontataksan ja esittänyt sen edelleen kunnanhallitukselle hyväksyttäväksi.

Ehdotus

Esittelijä: Jussi-Pekka Tammilehto, elinvoimajohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy päivitetyn rakennusvalvontataksan vuodelle 2025.



§ 36

Elinvoimapalvelun lisämääräraha 2025

MUODno-2025-51

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Virkkunen, hallintosihteeri, sari.virkkunen@muonio.fi

Elinvoimalautakunta on esittänyt kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se myöntää elinvoimapalvelun investointiin 20 000 euron lisämäärärahan moottorikelkan hankintaa varten.

Reitistöjen ylläpito siirtyi kunnan vastuulle syksyllä 2024. Kunnalla on käytössään kaksi tampparia ja kaksi moottorikelkkaa. Reitistöillä työskentelee talvikaudella reittivastaavan ja reittityöntekijän lisäksi 2 määräaikaista reittityöntekijää. Vanhemmalla moottorikelkalla ajettu lähes 20 000 km. Uuden kelkan hankinta lisäisi kelkan toimintavarmuutta pitkillä ajoreiteillä. Kolmas moottorikelkka myös helpottaa reittien pohjausta, mikä vaatii kuusi ajokertaa, joten kolmella kelkalla olisi mahdollista suorittaa edestakaisin ajamalla reitin pohjaus samalla kertaa. Kelkalla on myös tarkoitus vetää hiihtolanaa ja kelkkalanaa, mikä vähentäisi tampparin käyttötarvetta.

Reitistön talvikunnossapidon lisäksi moottorikelkkaa tarvitaan toisinaan myös kunnan liikuntapaikkojen kunnossapitotehtäviin. Vanha kelkka palvelisi ulkoilualueen hoitajaa, jolla kilometrejä tulee suhteellisen vähän hiihtomaan hoitamisessa.

Kelkassa tulisi olla vähintään seuraavat ominaisuudet:

- nelitahtimoottori (parempi suorituskyky pidemmille matkoille ja työkäyttöön, puhtaammat pakokaasupäästöt)
- leveä tela (maksimoi vetokyvyn ja kantavuuden haastavammissakin olosuhteissa)
- vaihteet (mahdollistaa raskaampien laitteiden vetämisen)

Moottorikelkan kustannusarvio on noin 20.000 euroa. Kevään ennakkotilaajat saavat hankintaan lisävaruste-edun.

Hallintosääntö 80 §, talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle talousarviovuoden aikana.

Ehdotus

Esittelijä: Jussi-Pekka Tammilehto, elinvoimajohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se myöntää elinvoimapalvelun investointiin 20 000 euron lisämäärärahan moottorikelkan hankintaa varten.



§ 37

Lausuntopyyntö: Työryhmämietintö hallituksen esitykseksi hankintalain, erityisalojen hankintalain sekä rikosrekisterilain 6 b §: n muuttamiseksi

MUODno-2025-55

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja, laura.enbuska-maki@muonio.fi

Oheismateriaali

1 Lausunto hankintalain muutoksesta

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta, vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain sekä rikosrekisterilain 6 b §:n muuttamisesta.

Työ- ja elinkeinoministeriö asetti 20 päivänä helmikuuta 2024 työryhmän valmistelemaan hankintalainsäädännön muutoksia pääministeri Petteri Orpon hallituksen hankintalakiin liittyvien hallitusohjelmakirjausten mukaisesti. Työryhmä päätti työnsä 30.11.2024 ja luovutti hallituksen esityksen muotoon laaditun ehdotuksensa työ- ja elinkeinoministeriölle tammikuussa 2025.

Tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelmassa on useita hankintalakiin liittyviä kirjauksia. Hallitusohjelman jaksossa 6.2 Reilumman kilpailun Suomi todetaan, että hallitus tavoittelee keskipitkällä aikavälillä julkisista hankinnoista merkittävää kustannussäästöä turvataksaan laadukkaat palvelut. Työryhmän toimesta on valmisteltu luonnos hallituksen esitykseksi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain sekä vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta.

Tavoitteet

Hallituksen esityksen tavoitteena on parantaa julkisten hankintojen tehokkuutta ja kustannussäästöjä sekä turvata laadukkaat julkiset palvelut. Hankintalakia uudistetaan muun muassa edistämällä markkinakartoitusta ja hankinnan huolellista valmistelua. Hallitusohjelman mukaisesti ehdotuksessa esitetään sidosyksiköiden käytön rajoittamista hankintojen toteuttamisessa asettamalla sidosyksikön omistukselle yleisen edun huomioon ottava vähimmäisomistusosuutta koskeva vaatimus (10 prosenttia). Esityksellä pyritään lisäämään erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten osallistumismahdollisuuksia julkisiin tarjouskilpailuihin sekä parannetaan hankintojen vastuullisuutta ja edistetään huoltovarmuuden ja turvallisuuden toteutumista myös sopimuskauden aikana. Ehdotuksella parannetaan myös hankintojen valvontaa.

Hallitusohjelmakirjausten toteuttamisen lisäksi mietinnössä esitetään tehtäväksi hankintalakiin ja erityisalojen hankintalakiin sekä rikosrekisterilakiin eräitä



säädöshuoltoon liittyviä muita muutoksia.

Lait on tarkoitettu tulevan voimaan 1.1.2026.

Lausunto tulee toimittaa 11.3.2025 mennessä.

Oheismateriaalina on lausuntoluonnos luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta, vesi- ja energihuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain sekä rikosrekisterilain 6 b §:n muuttamisesta.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan laatimaan lausunnon evästyksen pohjalta.

Lopullinen lausunto toimitetaan kunnanhallitukselle tiedoksi ennen sen tallentamista lausuntopalveluun.



§ 38

Henkilöjäsenen nimeäminen Tornionjoen tulvaryhmään kaudelle 2025-2030

MUODno-2025-40

Valmistelijat / lisätiedot:

Katri Rantakokko, hallintojohtaja, katri.rantakokko@muonio.fi

Oheismateriaali

- 1 Liite 2 MMM_paatos_tulvaryhmien_asettamisesta
- 2 Liite 1 MMM_paatos_Vesistöalueiden ja merenrannikon merkittävien tulvariskialueiden_nimeämisestä
- 3 Pyyntö henkilöjäsenten nimeämisestä Tornionjoen tulvaryhmään

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta on saapunut nimeämispyyntö Tornionjoen tulvaryhmän jäsenten nimeämisestä.

Tornionjoen-Muonionjoen vesistöalueella sijaitsee Tornion kaupungin merkittävä tulvariskialue.

Tornionjoen tulvaryhmän muodostavat Lapin ELY-keskuksen, Lapin liiton, Tornionjoen-Muonionjoen vesistöalueen kuntien ja Lapin pelastuslaitoksen edustajat. Lapin liiton edustaja toimii tulvaryhmän puheenjohtajana.

Tulvaryhmien toimikausi päättyy 22.12.2030 tai, kun maa- ja metsätalousministeriö asettaa uudet korvaavat tulvaryhmät. Tulvaryhmän tehtävänä on asettaa tulvariskien hallinnan tavoitteet, käsitellä tulvariskien hallintasuunnitelmaa varten laaditut selvitykset ja hyväksyä Tornionjoen-Muonionjoen vesistöalueen tulvariskien hallintasuunnitelma sekä siihen sisältyvät toimenpiteet. Lisäksi tulvaryhmän tehtävänä on seurata hallintasuunnitelmassa esitettyjen toimenpiteiden toteutumista. Kokouksia on keskimäärin 2-3 kertaa vuodessa ja ne järjestetään pääosin etä- tai hybridikokouksina.

Nimeämistä pyydetään 28.2.2025 mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää Tornionjoen tulvaryhmään varsinaiseksi jäseneksi elinvoimajohtajan ja varalle rakennustarkastajan.

Tiedoksi

Lapin ELY-keskus, asianosaiset



§ 39

Luottamusmieskorvauksen korottaminen tasopalkkajärjestelmän toimeenpanovaiheen ajaksi

MUODno-2025-14

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Koivisto, hallinto- ja henkilöstösuunnittelija, saara.koivisto@muonio.fi

KVTES ja OVTES osio G tasopalkkajärjestelmän toimeenpanovaihe tulee lisäämään luottamusmiesten työtä ja vievät normaalia luottamusmiestoimintaa enemmän aikaa toimeenpanovaiheen aikana. Paikallinen palkkausryhmä valmistelee mahdolliset paikalliset tasokriteerit, paikalliset tasokuvaukset ja paikalliset osaamisen ja vastuun soveltamisohjeet. Luottamusmiesten lisäksi paikalliseen palkkausryhmään kuuluu kunnanjohtaja, hallinto- ja henkilöstösuunnittelija sekä kunnanhallituksen jäsenet Manu Friman ja Sakari Silén (varalla Minna Back).

KVTES VII luku 10 § 4 mom. mukaan luottamusmieskorvausta voidaan korottaa määräajaksi 1,5-kertaiseksi paikallista virka- ja työehtosopimusta koskevien neuvotteluiden ajaksi, mikäli työnantaja harkitsee sen korottamista tarpeelliseksi. Tällä hetkellä luottamusmieskorvaus on 79 €/ kk ja korotuksen jälkeen se tulisi olemaan 118,5 €/ kk.

Tasopalkkajärjestelmän toimeenpanon lisäksi kevään 2025 aikana järjestetään työsuojeluvaalit, jotka ovat luottamusmiesten vastuulla ja lisäävät heidän työmäärää.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää korottaa luottamusmiespalkkiota 1,5-kertaiseksi 1.2.2025 - 30.9.2025 väliseksi ajaksi.



§ 40

Tuntipalkkaisen siirtäminen kuukausipalkkaiseksi 1.3.2025 alkaen

MUODno-2023-328

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Koivisto, hallinto- ja henkilöstösuunnittelija, saara.koivisto@muonio.fi

Kunnanjohtaja sekä hallinto- ja henkilöstösuunnittelija ovat jatkaneet valmistelua tuntipalkkaisten siirtämiseksi kuukausipalkkaisiksi. Työntekijöiden kanssa on käyty toiset neuvottelut sekä selvitetty laskentamalleja KT:lta, pääluottamusmieheltä sekä liitolta.

***** osalta neuvottelut saatiin päätökseen 5.2.2025 ja hän on hyväksynyt ehdotuksen, että hänet siirretään kunta-alan tuntipalkkaisen henkilöstön työehtosopimuksesta (TTES) kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (TS) piiriin 1.3.2025 alkaen.

Vanha työ sopimus merkitään päättyväksi 28.2.2025 ja työntekijälle tehdään uusi työ sopimus ilman keskeytyksiä 1.3.2025 alkaen. Tuntipalkkaisena kertyneet ja käyttämättä jääneet lomat lomakorvauksineen siirtyvät käytettäväksi uudessa työsuhteessa sen arvoisina, kuin ne olisivat TTES:ssä olleet.

Neuvotteluiden materiaalit sekä lopulliset laskelmat löytyvät oheismateriaalista.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus

- päättää, että ***** siirretään kunta-alan tuntipalkkaisen henkilöstön työehtosopimuksesta (TTES) kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (TS) piiriin 1.3.2025 alkaen
- toteaa muutosneuvottelut päättyneiksi.



§ 41

Tuntipalkkaisen siirtäminen kuukausipalkkaiseksi 1.3.2025 alkaen

MUODno-2023-328

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Koivisto, hallinto- ja henkilöstösuunnittelija, saara.koivisto@muonio.fi

Kunnanjohtaja sekä hallinto- ja henkilöstösuunnittelija ovat jatkaneet valmistelua tuntipalkkaisten siirtämiseksi kuukausipalkkaisiksi. Työntekijöiden kanssa on käyty toiset neuvottelut sekä selvitetty laskentamalleja KT:lta, pääluottamusmieheltä sekä liitolta.

***** osalta neuvottelut saatiin päätökseen 3.2.2025 ja hän on hyväksynyt ehdotuksen, että hänet siirretään kunta-alan tuntipalkkaisen henkilöstön työehtosopimuksesta (TTES) kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (TS) piiriin 1.3.2025 alkaen.

Vanha työ sopimus merkitään päättyväksi 28.2.2025 ja työntekijälle tehdään uusi työ sopimus ilman keskeytyksiä 1.3.2025 alkaen. Tuntipalkkaisena kertyneet ja käyttämättä jääneet lomat lomakorvauksineen siirtyvät käytettäväksi uudessa työsuhteessa sen arvoisina, kuin ne olisivat TTES:ssä olleet.

Neuvotteluiden materiaalit sekä lopulliset laskelmat löytyvät oheismateriaalista.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus

- päättää, että ***** siirretään kunta-alan tuntipalkkaisen henkilöstön työehtosopimuksesta (TTES) kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (TS) piiriin 1.3.2025 alkaen
- toteaa muutosneuvottelut päättyneiksi.



§ 42

Hallituksen otto-oikeus

Kunnanhallitukselle on toimitettu seuraavat lautakuntien pöytäkirjat, joihin on mahdollista käyttää vielä otto-oikeutta

- elinvoimalautakunta 14.1.2025.
- sivistyslautakunta 21.1.2025

Kunnanhallitukselle on toimitettu viranhaltijapäätökset alla olevan luettelon mukaisesti.

Hallintojohtaja

- § 17 Työajanseurantajärjestelmän hankinta 18.12.2024

Kunnanjohtaja

- § 18 Kuntatodistuksen nostaminen 18.12.2024
- § 1 Henkilöstöpäätös, sivistysjohtajan saldotuntien tasaus/ maksuunpano 7.1.2025
- § 2 Määräalan hankinta 23.1.2025
- § 3 Kuntatodistuksen nostaminen 4.2.2025
- § 4 Uuden kuntatodistuksen nostaminen 4.2.2025
- § 5 Henkilöstöpäätös, elinvoimajohtajan yli-/ lisätyömääräys 10.2.2025

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikeisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
3. 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta.

Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja



Kunnanhallitus ei käytä otto-oikeuttaan lautakuntien edellä mainittujen kokousten päätöksiin tai sille toimitettuihin viranhaltijapäätöksiin.



§ 43

Asiakirjoja tiedoksi

Kunnanhallitukselle tiedoksi saapuneet ja tiedotettavat asiakirjat sekä ne lauta- ja toimikuntien pöytäkirjat, joiden päätöksiin ei enää ole mahdollista käyttää otto-oikeutta.

1. KT: Yleiskirje 3/2025 KVTESin tasopalkkajärjestelmä 27.1.2025
2. Kuntaliitto: Tietoa kuntien maanvuokrasopimusten laatijoille 21.1.2025
3. Pellon kunnanvaltuusto: Pöytäkirjanote § 5 Tunturi-Lapin ja Pellon työllisyysalueen valmistelukustannusten jakoperusteet 20.1.2025
4. Koulutuskuntayhtymä Lappia: Yhtymähallituksen pöytäkirja 28.1.2025
5. Lapin liitto: Hallituksen pöytäkirja 3.2.2025
6. KT: Yleiskirje 4/2025 Työsuojelun yhteistoimintaryhmä TYRYn ohje olosuhdetekijöiden huomioimisesta vapautuksesta sovittaessa 4.2.2025
7. KT: Yleiskirje 5/2025 Ohje KVTESin tasopalkkajärjestelmään siirtymisen tueksi 5.2.2025
8. Lapin Jätehuolto kuntayhtymä Lapeco: Kuntayhtymän hallituksen kokouksen pöytäkirja 5.2.2025

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen em. asiakirjat ja mahdollisesti kokouksessa annettavat lisäselostukset.



§ 44

Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanjohtaja kävi katsauksessaan läpi mm. seuraavat asiat:

-

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Hallitus merkitsee kunnanjohtajan katsauksen tiedoksi.



§ 45

Kunnanhallituksen nimeämien toimielin- ja kokousedustajien suulliset raportit kokouksista

Kunnanhallituksen nimeämien toimielin- ja kokousedustajat antavat suulliset raportit kokouksista.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Hallitus merkitsee toimielin- ja kokousedustajien raportit tiedoksi.



§ 46

Muut asiat



§ 47

vs. maaseutusihteerin osallistuminen opintomatkalle Brysseliin

MUODno-2025-57

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja, laura.enbuska-maki@muonio.fi

Vs. Maaseutusihteerin Annika Leinoselle on tarjottu mahdollisuutta osallistua YTA-johtajien opintomatkalta Brysseliin. Maaseutuverkoston toimintasuunnitelmaan 2025 on kirjattu em. opintomatka. Matkan suunnittelu on aloitettu ja vierailut on sovittu mm. parlamenttiin ja vierailukeskukseen. Matkan ajankohta on 9.-11.4.2025. Opintomatkan tavoitteena on: lisätä ymmärrystä siitä, miten EU:n maatalouspolitiikkaa valmistellaan, ja miten ja ketkä siihen vaikuttavat; saada katsaus siitä, mitä EU:ssa on tänä vuonna agendalla maatalouden osalta; luoda verkostoja Brysselin CAP-toimijoihin.

Maaseutuverkosto maksaa osallistujien majoituksen ja kuljetukset. Maaseutuverkosto ei maksa osallistujien lentoja. Ruokailut ovat omakustanteisia.

Vt. Maaseutupäällikkö ja hallintojohtaja puoltavat em. opintomatkaa.

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy, että vs. maaseutusihteerin Annika Leinonen osallistuu YTA-johtajien opintomatkalta Brysseliin 9.-11.4.2025.